



备考先修阶段

关于小程序码

—— 你需要知道 ——



亲爱的读者，无论你是新学员还是老考生，本着“逢变爱考”的原则，今年考试的变动内容你都需要重点掌握。微信扫描左侧小程序码，网校老师为你带来 2022 年本科目考试变动解读，助你第一时间掌握重要考点。

2022 年备考先修

一、关于“涉税服务相关法律”科目

(一) 考试题型及各题型分值表

“涉税服务相关法律”科目的题型题量，见表 1。

表 1 “涉税服务相关法律”科目的题型题量

题型	题量	分值	总分(140)
单选题	40	1.5	60
多选题	20	2	40
综合分析题	20(5 * 4)	2	40

自 2017 年后，题量一直延续单选题 40 题，多选题 20 题，综合分析题 20 个小题，总题量 80 题。从分值而言，单选题每题 1.5 分，多选题和综合分析题每题 2 分，总分 140 分。

(二) 章节体系表

2021 年分值分布及各章难易度，见表 2。

表 2 2021 年分值分布及各章难易度

篇	总分值		所属章	正考		延考		难易
	正考	延考		各章分值	题型	各章分值	题型	
第一篇	7	22	第一章 行政法基本理论	1.5	单选	3.5	单选、多选	★
			第二章 行政许可法律制度	2	综合	1.5	单选	★
			第三章 行政处罚法律制度	2	多选	3.5	单选、多选	★★
			第四章 行政强制法律制度	0	——	9.5	单选、综合	★
			第五章 行政复议法律制度	0	——	2	多选	★★
			第六章 行政诉讼法律制度	1.5	单选	2	多选	★★
第二篇	59	72.5	第七章 民法总论	6.5	单选、综合	9	单选、多选	★★★
			第八章 物权法	14	单选、多选、综合	11	单选、综合	★★★
			第九章 债法	13.5	单选、多选、综合	12.5	单选、多选	★★★
			第十章 婚姻家庭与继承法	5	单选、多选	5	单选、多选	★★
			第十一章 个人独资企业法	0	——	1.5	单选	★
			第十二章 合伙企业法	5.5	单选、综合	11.5	单选、多选、综合	★★
			第十三章 公司法	9	单选、综合	5.5	单选、多选	★★

(续表)

篇	总分值		所属章	正考		延考		难易
	正考	延考		各章分值	题型	各章分值	题型	
第二篇	59	72.5	第十四章 破产法	1.5	单选	11.5	单选、多选、综合	★★
			第十五章 电子商务法	4	多选	3.5	单选、多选	★
			第十六章 社会保险法	——				
			第十七章 民事诉讼法	0	——	1.5	单选	★
第三篇	9	14.5	第十八章 刑法	7	单选、综合	13	单选、多选、综合	★★
			第十九章 刑事诉讼法	2	多选	1.5	单选	★★
总分	75	109		75		109		

【说明】数据是根据考生回忆版进行的汇总，分值不满 140 分

(三) 命题规律

从近年考试情况看，“涉税服务相关法律”科目试卷的命题呈现出一些明显规律，具体分析如下：

1. 重点章节所占分值比例基本恒定

从表 2 可以看出，在收集题量有限的情况下，第二篇的分值也是一尘绝迹，正考和延考两次考试的平均分值为 66 分，学习时，真可谓“得第二篇者得考试”。

具体到各章而言，从 2021 年的不完整数据以及 2018—2020 年考试各章分值平均数可以看出每章在考试中的重要程度。2021 年及 2018—2020 年、2021 年(延考)各章平均分，见表 3。

表 3 2021 年及 2018—2020 年、2021 年(延考)各章平均分

层级	章节	2021 年各章分值			2018—2020 年、2021 年(延考)平均值
		正考	延考	平均分	
第一层级(无论 2021 年，还是近年平均分都稳定在 10 分以上)	第九章 债法	13.5	12.5	13	14
	第八章 物权法	14	11	12.5	16
	第十八章 刑法	7	13	10	13
第二层级(无论 2021 年，还是近年平均分都稳定在 4 分以上，如有综合题型，分值则达 10 分左右)	第七章 民法总论	6.5	9	7.75	12
	第十二章 合伙企业法	5.5	11.5	8.5	7
	第十三章 公司法	9	5.5	7.25	8
	第十四章 破产法	1.5	11.5	6.5	7
	第十章 婚姻家庭与继承法	5	5	5	4
	第四章 行政强制法律制度	0	9.5	4.75	4

(续表)

层级	章节	2021 年各章分值			2018-2020 年、2021 年 (延考) 平均值
		正考	延考	平均分	
第三层级(近年分值一直不高,但第三章应予重视,第 5、6、16、18 章有考综合题的可能)	第十五章 电子商务法	4	3.5	3.75	2
	第三章 行政处罚法律制度	2	3.5	2.75	5
	第六章 行政诉讼法律制度	1.5	2	1.75	4
	第一章 行政法基本理论	1.5	3.5	2.5	2
	第二章 行政许可法律制度	2	1.5	1.75	2
	第十九章 刑事诉讼法	2	1.5	1.75	3
	第五章 行政复议法律制度	0	2	1	4
	第十六章 社会保险法	—	—	—	2.5
	第十一章 个人独资企业法	0	1.5	0.75	2
	第十七章 民事诉讼法	0	1.5	0.75	3
【说明 1】平均分值的计算以网校收集题目较多的年份 2018-2020 年和 2021 年(延考)为基础计算所得					
【说明 2】第十六章社会保险法是 2019 年新增章,2021 年删除,2022 年又恢复。故 2021 年没有分值统计					

从表 3 可以看出,第二篇中的八-九章(物权法和债法)和第三篇中的第十八章(刑法)每年都是分值高居榜首的重点章,且几乎每年都考查综合分析题,属于第一层级当之无愧。

第二层级中,第七章(民法总论)是第二篇民商法律制度的理论基础,其重要性不言而喻。第十三章(公司法)、十四(破产法)章历年都是商法的重点章,可以单独或两章结合考查综合分析题,第十二章(合伙企业法)自 2014 年后一直未考核综合分析题,但在 2021 年(延考)中以综合分析题形式进行了考核。第四章(行政强制法)则是 2012 年和 2013 年做过重点考核(2012 年 3 种题型,共计 15 分,2013 年 4 单、3 多,共计 10 分)后,存在感一直不强,2021 年有强势回归之感。

第三层次的九章,近年分值一直不太高,但需要注意以下几章内容:第五章行政复议法、第六章行政诉讼法、第十七章民诉法和第十九章刑诉法属于程序法内容,平时考查分值不太高,一旦考核综合分析题,分值则会有很大提升。第三章行政处罚法容易与行政复议和行政诉讼一并作为综合分析题考核,2021 年行政处罚法修订,但当年该章分值并未出现飙升,在 2022 年考试中,务必需要重视。第一章行政法基本理论在 2019、2020 年连续两年没有命题后,2021 年的正考和延考都有涉及,且本章作为行政法基本理论,对于第一篇的学习和掌握有着重要的意义。第十六章是重新归队,命题趋势估计仍将是 1~2 题。

2. 考题与考试大纲要求匹配度基本恒定

2018-2021 年考题与考纲要求匹配度,见表 4。

表 4 2018-2021 年考题与考纲要求匹配度

年份	考查分值		
	掌握	熟悉	了解
2021 年(延)	83	23.5	8
2021 年	51.5	16.5	7

(续表)

年份	考查分值		
	掌握	熟悉	了解
2020 年	110	23	7
2019 年	105.5	24	7
2018 年	103	23	10.5

【说明】考题是考生回忆版，题目不足 80 题，所以掌握、熟悉和了解加起来不够 140 分

从表 4 看出，大纲要求掌握的知识点在整体考题中所占比例最高，达到 75% 左右，题目数量、分值遥遥领先于熟悉、了解的知识点。有利于考生学习时抓重点。

3. 一贯注重对教材变动及法律规范修订内容的考查

2018-2021 年考题涉及教材、法条变化内容，见表 5。

表 5 2018-2021 年考题涉及教材、法条变化内容

年份	分数	主要知识点
2021 年	25	如行政处罚简易程序、不予处罚、正常经营买受人规则、夫妻财产制、离婚冷静期等
2020 年	32	居住权的设立时间、中介合同、婚姻的无效与可撤销、人格混同的认定、刑事诉讼速裁程序等
2019 年	31.5	税务行政处罚自由裁量权、税务行政复议的范围、电子商务税收法律、婚姻制度等
2018 年	28.5	法人、无效民事法律行为、诉讼时效的期间起算与适用等

可见，教材中当年或上一年度新增、调整的知识点，涉及法条变动的知识点，在考试中往往受到青睐，基本占到总分值的 20% 左右，学习时要加以关注。

4. 各章命题方式、难度系数有基本规律可循

考试分为客观题和综合分析题两大类。

(1) 客观题命题规律。

客观题既可以通过文字性表述方式考查，也可以通过小案例形式考查。近年通过小案例形式考查的多出现在第六至九章。其他章节题目则大部分属于直接考查相关知识点，难度系数较小。另外，近年客观题中以小案例方式考核比例上升，该变化无疑对考生的理解应用能力的要求进一步增强了。2018-2021 年应用型题目(小案例)占比，见表 6。

表 6 2018-2021 年应用型题目(小案例)占比

	2021 年(延)	2020 年	2019 年	2018 年
客观题总量	51	54	53	55
应用型总量	19	16	14	11
应用型占比	37%	30%	26%	20%

(2) 综合分析题的命题规律。

综合分析题的命题规律也比较固定，主要集中在第六章行政诉讼法、第八章物权法、第九章债法、第十三章公司法和第十八章刑法 5 个重点章上。第十二章合伙企业法、第十章婚姻家庭与继承法也时常以“黑马”形式出现。综合分析题命题思路，见表 7。

表 7 综合分析题命题思路

篇目	命题思路	
第一篇	(1) 行政行为(行政许可、行政处罚、行政强制)+行政诉讼 or 行政复议。 (2) 行政诉讼。 (3) 行政复议 or 行政诉讼+民商法 (个人独资企业的性质、财产归属和债务承担、个人独资企业终止, 税务行政复议决定, 行政诉讼一审、二审、再审的诉讼程序等)	
第二篇	民法	(1) 民事法律行为+(物权变动、所有权取得、保证、抵押等)。 (2) 合同纠纷+(物权变动、所有权取得、保证、抵押等)。 (3) 民事法律行为+(侵权责任、诉讼时效等)
	商法	(1) 公司法: 公司设立、股东出资、股东权利、组织机构等。 (2) 破产法: 申请与受理、管理人、债权申报、重整等。 (3) 公司+破产等
	民商+民诉	(1) 民商纠纷+(民事诉讼管辖、当事人、诉讼程序等)。 (2) 民法+商法+诉讼法 (股东出资、股东权利、民间借贷、保证、民事诉讼当事人)
第三篇	(1) 刑法: 逃税罪、累犯、自首、刑罚等。 (2) 刑法+刑诉: 刑事罪名+(刑事诉讼原则、参与人、辩护、强制措施、侦查措施等)	

5. 命题时偶有“黑马”杀出

历年考试中, 考试教材上总有一些内容被考官“遗忘”, 多年没有考过, 或者内容从感知上来讲, 不属于重点内容, 但这些内容有时也会作为“黑马”杀出。如, 2019 年, 传统非重点章个人独资企业法竟然 3 种题型均考, 分值高达 5.5 分(考试教材仅 3.5 页内容)。自 2013 年后一直未作为重点的第四章行政强制法, 2021 年则单独考了一个综合分析题, 2014 年后一直未出过综合分析题目的第十二章合伙企业法, 2021 年(延考)也进行了综合分析题考查。

6. 命题出现新动向

(1) 客观题中少见的出现跨章节综合题。

【例题·多选题】(2020 年) 甲将其房屋卖给乙, 房屋买卖合同签订 3 天后, 双方结清房款并办理完过户登记。乙装修过程中, 邻居告诉乙, 该房屋内之前发生过非正常死亡事件。乙查证属实, 遂找甲要求退房并请求赔偿损失, 甲拒绝。根据民法典规定, 下列关于甲乙之间房屋买卖合同生效时间及效力状态的说法中, 正确的有()。

- A. 房屋买卖合同自办理完登记手续时生效
- B. 房屋买卖合同自签订时生效
- C. 房屋买卖合同生效与否与登记无关
- D. 房屋买卖合同因欺诈而自始当然无效
- E. 房屋买卖合同属于可撤销合同

【解析】 本题表面考核的是第九章债法的问题, 但在教材中, 民事法律行为的效力在第七章民法总论中讲授, 登记问题在第八章物权法讲授, 该题目实际上跨越了 3 章内容。

(2) 对教材的考查越来越细致全面。

【例题·单选题】(2021 年延考) 下列行政许可需要由主管税务机关实施的是()。

- A. 纳税人申请延期缴纳税款的核准
- B. 纳税人申请变更纳税定额的核准
- C. 对企业印制发票的审批
- D. 纳税人申请变更申报方式的核准

【解析】 本题正确答案是选项 B, 考核税务行政许可的设定。具体内容是教材中的表 2-1, 属于授课学习中都容易忽略的内容。

此外, 如 2021 年“公开发行股票的股份有限公司必须公告其财务会计报告”“在没收财产

时,不得以追缴犯罪所得、没收违禁品和供犯罪所用的本人财物来代替或者折抵”、2020年“行政复议机关与行政复议机构之间存在领导与被领导的关系”也是属于各种班次老师不讲,不强调,学员在学习和备考阶段容易忽视的内容。

(3)近年考题中出现超纲、超教材的题目也已屡见不鲜。

【例题·多选题】(2021年延考)根据民法典规定,无效民事法律行为包括()。

- A. 由第三人欺诈的实施民事法律行为
- B. 无民事行为能力的人实施民事法律行为
- C. 以虚假的意思表示实施的民事法律行为
- D. 以虚假的意思表示隐藏的民事法律行为
- E. 违背公序良俗的民事法律行为

【解析】本题正确答案是BCE,考点是无效民事法律行为。但注意其中的D选项是民法典第146条的内容,但教材上没有相关内容表述,讲课中自然也没有涉及。

再如2021年考查到的“代理人与被代理人的连带责任、建设用地使用权抵押后,该土地上新增的建筑物的性质与处分”均属此类内容。

(四)对新一年考试的展望

2022年的考试势必延续近几年的考试特点,新增加的内容和考试教材变化的部分依然是考查的重点内容,因此考生在复习时一定要注意对新增内容和变化内容的理解和掌握。“涉税服务相关法律”这门科目,在考试中考查的内容越来越多,越来越深入细致,因此考生对所有章节内容都要进行全面的理解和掌握。第三章行政处罚法律制度有可能作为2022年的重点章。

二、高分技巧及应试方法

考试时拿高分,关键在于知识掌握的扎实,除此之外,有一些技巧也需要掌握。

(一)单选题确保拿分

单选题的命题难度系数较低。总分60分,单选题能否拿分便成为能否通过考试的关键。单选题要求考生选出一个最符合题意的选项,在考试时有些选项的内容明显错误,此时考生极易判别。而对于一些稍有难度的试题,或者平时没有复习到的试题,考生需要运用生活常识、题干提示或者排除法等方法选出正确答案。

【例题·单选题】(2021年)下列选项中,可以担任一人有限责任公司的出资人的是()。

- A. 合伙企业
- B. 个人独资企业
- C. 民办非企业法人
- D. 非法人外商投资企业

【解题思路】本题考核一人有限责任公司。法律规定一个自然人或一个法人可以投资设立一人有限责任公司。个人独资企业和合伙企业均不具备法人资格、外商投资企业尽管我们没有学过,但其中有“非法人”的提示,且选项C中有“法人”的提示。所以选项ABD错误,选项C正确。

(二)多选题宁缺毋滥

多选题是得分率相对较低的题型,但只要掌握一定技巧,这个难关也不难攻克。

(1)清楚给分标准。多选题一共有20题,每题2分。每题的备选项中,有2个或2个以上符合题意,至少有1个错项。多选、错选不得分;少选选对的,所选的每个选项得0.5分。所以,多选题不能全选,少选是可以得分的。

(2)务必审清题目的要求。看清楚题干要求是选出“正确”的选项,还是选出“错误”或“不正确”的选项,避免因审题不清导致不必要的失分。

(3)相互矛盾的选项中,一般情况下必有一个正确答案。考生在看到有相互矛盾的选项时,应当结合题干与所学知识认真分析,选择其一。

(4)相信第一感觉,准确慎重答题。一般来讲,人的第一感觉是比较准确的,因此建议考生不要轻易修改答案,除非有十足的把握。

【例题·多选题】(2018年)根据公司法规定,下列关于公司章程和股东责任的说法中,正确的有()。

- A. 公司股东滥用股东有限责任,逃避债务,严重损害公司债权人利益的,应当对公司债务承担连带责任
- B. 股份有限公司章程由发起人制定,采用募集方式设立的,须经创立大会制定
- C. 设立公司必须依法制定公司章程
- D. 公司章程具有普遍约束力
- E. 有限责任公司修改公司章程的,须经代表2/3以上表决权的股东通过

【解析】本题正确答案是ACE,选项B是争议选项,考题是“制定”,但是根据法条,是“制订”,有人认为是错别字……但从考试技巧看,对于该选项,我个人不建议选。因为“制定”和“制订”含义确实不同,讲课时也会和学员强调二者的不同,也许命题老师就是要考核二者的不同。即使命题确实是笔误,学员不选仅损失1分,但如果命题者确实要考核这个知识点,一旦选择,该题的分数则会损失殆尽。

(三)综合分析题

(1)清楚给分标准。综合分析题共5道大题,大多以一些较为复杂的案例作为题干背景资料,每道大题又包含4道小题,这些小题均为不定项选择题,每题2分。每题的备选项中至少有1个错项。多选、错选不得分;少选选对的,所选的每个选项得0.5分。

(2)先看问题,再看案例。综合题题干较长且法律关系复杂,如果先研读题干资料后再做题,往往会做完一两道题后,题干中的有些信息已记不清,又要重复阅读整个题干,这样就浪费了宝贵的答题时间。正确的做法应该是:考生在阅读案例资料之前应先浏览小题的问题,大体了解其要考查的知识点,然后分析题干信息,最好将题目中出现的主体之间的法律关系通过画图的方式厘清,以便对题干内容了然于心,帮助做题。

(3)做题顺序先易后难,科学分配答题时间,不要因为一道难题耽误过多时间,导致后期时间不够用。

三、本书特点及备考建议

(一)本书特点

本书设有备考先修阶段、基础强化阶段、习题巩固阶段、跨章节突破阶段及决胜阶段。备考先修阶段可以帮助考生迅速把握考试特点及命题规律,掌握重点学习的内容,还可以帮助考生把握未来的命题方向,使考生的学习更有针对性;基础强化阶段主要是分析考情,列举近几年考题,提炼重点知识点,然后通过习题巩固阶段帮助考生快速掌握重点内容;跨章节突破阶段及决胜阶段主要是帮助考生通过做题检验学习效果。

(二)备考建议

1. 对照大纲,结合命题规律,有所为有所不为

通过上述对于近年考试规律的分析,学习中做到“3重点”。一是**重点学习**考试大纲中要求“**掌握**”和“**熟悉**”的内容,对于“**了解**”以及考试大纲无要求的内容,作为辅助理解内容进行学习,不需花费太多时间;二是**重点学习**教材中**新增或修改**内容,以及法条变化的内容;三是**重点学习重点章节和高频考点**的内容。将有限的时间花费在最值得的地方。对于考试中出现的

“黑马”以及超纲、超教材的考题，也千万不能轻言放弃，运用答题技巧和逻辑思维作答，尽可能得分。

2. 采取科学且适合个人的复习方法

(1)以老师的讲义和辅导材料为主，结合教材学习法条内容。讲义和辅导材料是授课教师结合多年经验对教材做出的二次创作，凝结了教师对该门课程、对众多知识点的深层理解与分析，为节省时间，考生学习时可以以此为主要线索，必要时结合教材内容进行学习。对于教材要在通读的基础上进行精读，对于重要的制度和规定一定要细致、全面地掌握。

(2)认真研究历年考题。历年考题在“涉税服务相关法律”科目的复习中占有重要地位，也是复习中重要的备考素材，有的考题与以往年份的考题十分相似甚至相同。考生通过研究历年考题的考查内容和出题角度，掌握出题规律和解题技巧。

(3)加强练习，巩固知识点。考生看书听课，一定要**加强练习**，从而达到巩固所学知识点的目的。同时，考生须谨记做练习的目的是检测学习效果，而不是完成任务。只有这样才能真正起到巩固强化的作用，否则无法达到预期效果。

3. 合理使用辅导书，做到辅导书与课程有效结合

我们的辅导书力求做到“书课一体”，辅导书中的内容与辅导班的课程内容遥相呼应，部分内容，尤其是总结归纳性内容辅导书和课程内容基本一致。但应注意：辅导书≠某门课程。原因有三：

(1)word 与 PPT 表现形式不同所致。辅导书的表现形式是 word 文本，其表现形式是文字叙述或表格归纳，更强调逻辑思维。课程的表现形式是 PPT，可用 smart、思维导图等方式表现各知识点的关系等，更加注重形象思维。

(2)讲义课件与书稿完成时间的不同所致。书稿耗费时间较长，必须在国家统一教材发行之前全部完成，教材一旦发行，必须在非常短的时间内根据教材变化完成内容更新与补充；讲授课程所使用的课件则是教材发行后根据教材内容在较长的时间内完成讲义的编写和课程录制。二者的不同决定了辅导书中所用的素材和案例相对比较传统和陈旧，而课程讲授中所用案例更新、更能体现“与时俱进”。

(3)辅导书的单一性与课程的多样性所致。作为某一位老师所编写的一套辅导书所对应的是该教师的多样课程(如基础精讲班、习题强化班、冲刺串讲班等)，辅导书中的基础内容适合在基础精讲班中讲授，而归纳总结性内容，尤其是跨章节的归纳总结，更适合在冲刺串讲班中讲授。辅导书的题目也是如此，会根据题目的不同，分别在不同班次中讲解。

因此，大家在了解其差异的基础上，运用好手中的学习资料，取长补短，最终完成好最终的学习任务。

4. 考场上的注意事项

合理分配答题时间。“涉税服务相关法律”科目考生需要在 150 分钟内完成 80 道客观题，因此在考场上合理地分配答题时间非常重要。单选题相对简单，答题时间可以相对短一些；多选题和综合分析题，可以适当多花一些时间。一般做每 1 分值的题目需花大约 1 分钟的时间，即单选题 40 道在 40 分钟内完成，多选题 20 道在 40 分钟内完成，综合分析题因需要分析案例，建议在 60 分钟内完成，最后剩余 10 分钟用来检查。做题时先易后难，没有思路或有疑问的题目先做个标记(机考系统有此功能)，等把所有会做的题目做完后，再回头去思考之前做过标记的题目，前期不要在那些没有把握的题目上浪费太多的时间。

预祝各位考生通过自己的辛勤努力能够早日**梦想成真**!



基础强化阶段

2个月

• • • • 梦想成真辅导丛书 • • • •

第一篇

行政法律制度

行政法律制度	行政法基本理论	理论性较强，需要理解记忆的知识点较多，且行政主体的理论会贯穿整个行政法律制度的始终，极易与行政复议法律制度中的被申请人和行政诉讼法律制度中的被告结合命题，要求考生必须把基础打牢固，注重知识的综合学习
	行政许可法律制度	三种制度中的原则、设定、实施、程序等规定比较相似，建议考生应采用对比理解的方式学习
	行政处罚法律制度	
	行政强制法律制度	
	行政复议法律制度	两种制度同属于行政救济法律制度，其受案范围、当事人、管辖、程序、证据、结案方式等有同有异，建议考生将两种制度进行对比学习
	行政诉讼法律制度	

第一章 行政法基本理论

本章重要程度：●●○
考试分值范围：分值约占2分

考情分析

▶▶ 本章主要考点

本章多以选择题方式考查，考点主要集中在行政合理性原则、行政法的渊源、行政主体以及行政程序法的基本制度等内容。

▶▶ 2022 年考试变化

本章内容无实质性变化。

核心考点及经典例题详解

考点一 行政法的基本原则★★★*

📖 考点速学

行政法的基本原则，见表 1-1。

表 1-1 行政法的基本原则

分类	具体内容	示例
行政合法性原则(简称“合法性原则”)	行政权的存在、行使有法律依据	如税务机关对违法的纳税义务人实施行政处罚，须有相应的法律依据，不但实体合法，而且程序也要合法(简易程序、一般程序、听证程序)
	行政权力必须依照法定程序行使	
行政合理性原则(简称“合理性原则”)	符合立法目的	如对于超标排污企业，环境保护部门应当采取责令停产停业、责令整改等措施，不得仅仅处以罚款了事
	考虑相关因素	如执法人员处理相对人的违法行为时，需要考量的是相对人的违法情节、实施违法行为后是否采取避免危害发生的措施等相关因素，而不能考虑该人与自己的私人感情、是否有领导和自己打招呼等不相关因素
	平等适用法律规范，符合公正法则	如疫情期间药店卖口罩，同样是 1 元进价，加价 4 毛处罚，加价 1 元反而不处罚即违反该原则
	符合比例原则	如新冠疫情期间的交通管制做到“封路不断路”；如对疫情分区分级进行低、中、高 3 个风险等级管控
	符合自然规律、客观性要求、社会道德观念、人类理性和公平正义观念	私家车为了给消防车让路而压线行驶，行政机关执法时应考虑该因素

* 本书采用★级进行标注，★表示了解，★★表示熟悉，★★★表示掌握

(续表)

分类	具体内容	示例
行政应急性原则 (简称“应急性原则”)	合法性原则的例外	行政机关为了防止“新冠”疫情蔓延,对确诊患者及密切接触者采取隔离措施

经典例题

【例题 1·单选题】根据行政法理论,行政机关作出行政行为,有()情形的,属于违反实质合法性原则。

- A. 违反法定程序
- B. 超越行政职权
- C. 不符合立法目的
- D. 适用法律依据错误

【答案】C

【解析】本题考核行政法的基本原则。行政合理性原则相对于传统理论中的形式合法性原则来说,这实际上是一种实质合法性原则。行政行为应符合立法目的是行政合理性原则的内容之一。

【提示】解答该题的关键是掌握合理性原则=实质合法原则。

【例题 2·多选题】☆*根据行政处罚法和行政法理论,下列关于税务机关对纳税人作出行政处罚的要求中,属于行使行政处罚裁量权的合理性要求的有()。

- A. 处罚应保持适度适中,符合比例法则,符合情理且具有可行性
- B. 处罚应全面考虑事实、性质、情节以及危害后果等相关因素
- C. 处罚应有法定依据,不逾越法定权限,遵守法定程序
- D. 处罚应平等地适用法律,相同情况相同处罚
- E. 处罚应符合法律设定该处罚的目的

【答案】ABDE

【解析】本题考核行政合理性原则。本题的题干中并未出现“合理性原则”,解答该题的关键是理解并掌握“自由裁量”即考核的是“合理性原则”。行政行为应保持适度,符合比例原则要求。所以选项 A 正确。行政机关作出行政决定时,应全面考虑行为所涉及或影响的因素,尤其是法律、法规所明示或默示要求行政机关考虑的因素,不能以无关的因素为根据,这样才能使行政行为有充分、合理的依据,而不忽视法律的要求。所以选项 B 正确。行政处罚依据法定是行政处罚法定原则的要求。所以选项 C 错误。处罚应平等地适用法律,相同情况相同处罚,所以选项 D 正确。行政合理性原则产生的原因就是行政裁量权的存在。行政合理性原则的内容之一就是符合自然规律、客观要求和社会道德观念,符合人类理性和公平正义观念。所以选项 E 正确。

得分助力

(1)在行政法的三项原则中,行政合理性原则是高频考点,应重点把握。

(2)把握合理性原则,应把握“合理性原则=实质合法性原则”,其产生的主要原因是由于行政自由裁量权的存在。考试题干中无论是出现“**实质合法性原则**”,还是“**自由裁量权**”,考生均应判断出其考点是行政合理性原则。

(3)本章的行政合理性原则,与第三章的“过罚相当原则”、第四章的“行政强制适当原则”一脉相承,无论题干如何变换,均应理解其实质核心是“行政合理性原则”。

* 标记“☆”的题目为经典题目。

考点二 行政法的渊源及行政立法权★★

☞ 考点速学

行政法的渊源及效力(含行政立法权),见表1-2。

表 1-2 行政法的渊源及效力(含行政立法权)

类型		制定机关	效力层级	示例	标志“称谓”
宪法		全国人大	最高	—	“法”
法律	基本法律	全国人大	仅次于宪法	立法法、行政诉讼法、行政处罚法	“法”
	一般法律	全国人大常委会		税收征收管理法、治安管理处罚法、行政复议法、行政强制法、行政许可法	
行政法规	依职权	国务院	低于宪法和法律,高于行政规章和地方法规	行政复议法实施条例、税收征收管理法实施细则、行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定	“条例”“细则”“规定”
	依授权			增值税暂行条例	
地方性法规		(1)省、自治区、直辖市人大及其常委会。 (2)设区的市人大及其常委会	(1)低于宪法、法律、行政法规。 (2)在本行政区域内有效	—	
行政规章	部门规章	国务院各部委、央行、审计署和有行政管理职能的直属机构	(1)低于宪法、法律和行政法规。 (2)在本部门管辖范围内适用	税务行政复议规则、纳税担保试行办法	“办法”“规则”
	地方规章	(1)省、自治区、直辖市人民政府。 (2)设区的市、自治州的政府	(1)低于宪法、法律、行政法规、同级地方性法规。 (2)在本地区管辖范围内适用	—	
民族自治条例、单行条例		自治区、自治州、自治县的人大	—	—	
其他渊源		—	—	如国际条约、国际协定、法律解释等	

【提示】①有权的地方“政府”制定的是“地方性规章”;“人大或人大常委会”制定的是“地方性法规”;各级地方政府的工作部门均无行政立法权;②税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度,只能由法律规定;③没有法律或国务院的行政法规、决定、命令的依据,部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加其义务的规范,不得增加本部门的权力或减少本部门的法定职责;④设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体

情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可对**城乡建设与管理**、**环境保护**、**历史文化保护**等方面的事项制定地方性法规。

经典例题

- 【例题·多选题】☆根据立法法规定，只能由法律规定的税收基本制度包括()。
- A. 税款用途
 - B. 税目调整
 - C. 税收征收管理
 - D. 税率的确定
 - E. 税种的设立

【答案】CDE

【解析】本题考核行政法的渊源。根据立法法第8条规定，税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度，只能由法律规定。

得分助力

本知识点，大家需要掌握分散在本章教材中的三部分内容(即**行政法的渊源**、行政职权中的**行政立法权**以及**抽象行政行为中的立法主体**)。具体到规章制定，除了要掌握规章包括部门规章和地方规章两种，和其制定主体外；还须结合下一个考点掌握中央行政机关的构成，哪些中央行政机关具有规章制定权，哪些中央行政机关不是行政主体。

考点三 行政主体★★★

考点速学

1. 行政主体的含义

行政主体是具有“权”(行政权力)、“名”(以自己的名义实施行政行为)、“责”(能够独立承担相应责任)的“组织”(排除了公务员个人)。

2. 中央行政机关

中央行政机关，见表1-3。

表 1-3 中央行政机关

名称	组成或例举	是否是行政主体	制定文件	是否可诉
国务院	即中央政府，最高权力机构的执行机关，是最高国家行政机关	是	行政法规	否
国务院组成部门	如自然资源部、应急管理部、生态环境部、住房和城乡建设部等21个“部”，国家发展和改革委员会等3个“委”和中国人民银行、审计署等(共计26个)	是	部门规章	否
国务院直属机构	如国家税务总局、国家市场监督管理总局、海关总署等	是	部门规章	否
国务院部委、总局管理的国家局	如公安部管理的国家移民管理局、交通运输部管理的国家铁路局、中国人民银行管理的国家外汇管理局、文化和旅游部管理的国家文物局等	是	规章以下的其他规范性文件	可与具体行政行为“一并”提起行政诉讼或申请行政复议

(续表)

名称	组成或列举	是否是行政主体	制定文件	是否可诉
国务院办公厅机构	国务院港澳事务办公室、国务院研究室等	否	—	—
国务院直属事业单位	中国银行保险监督管理委员会(简称“银保监会”)、中国证券监督管理委员会(简称“证监会”)国务院发展研究中心中国科学院等10个	一般不是,但如得到法律、法规授权则具有行政主体资格。如证监会、银保监会等		—
国务院直属特设机构	国务院国有资产监督管理委员会(简称“国资委”)	是	部门规章	否

【提示】对于中央行政机关的理解,结合抽象行政行为、行政立法权以及行政诉讼的受案范围(含行政复议),须从以下三个层级掌握:

(1)掌握中央行政机关的构成。

(2)能够判断是否具有行政主体资格(一般均具有行政主体资格,重点掌握不具有行政主体资格的国务院办公厅机构和一般不具有行政主体资格,但法律、法规授权时具有行政主体资格的国务院直属事业单位)。

(3)结合抽象行政行为和行政立法的知识点,掌握不同的机关制定的规范性文件的效力层级(行政立法VS规章以下的其他规范性文件),并能够判断是否可与具体行政行为“一并”提起行政诉讼或申请行政复议。

3. 地方行政机关

地方行政机关包括地方各级政府(省、市、县、乡镇)及其职能部门、派出机关。

4. 派出机关与派出机构

派出机关与派出机构,见表1-4。

表1-4 派出机关与派出机构

区别	派出机关	派出机构
设立机关不同	各级政府设立	各级政府的工作部门设立如税务局、公安局
行使职权不同	行使一般行政职权	只行使某方面的行政职权
种类多少不一	行政公署、区公所、街道办事处、科技开发区管委会	审计署派驻各地的办事处、公安派出所、税务所、财政所
法律地位不同	行政主体(职权行政主体)	一般不是行政主体,法律、法规授权时才是

【提示1】一般情况下,派出机构行使所在机关职权时,不能以自己的名义行使,只能以所在机关的名义行使。此时,行政机关是行政主体

【提示2】税务所取得了税收征管法的授权,是行政主体

5. 法律、法规授权的组织

法律、法规授权的组织,见表1-5。

表 1-5 法律、法规授权的组织

组织类别		示例	是否是行政主体	是否是被告(被申请人)
行政机构	内设机构	省以下税务局设立的稽查局、县级以上公安机关内设的交通警察大队	法律、法规授权时具有行政主体资格, 否则, 没有	具有行政主体资格时, 可做被告(被申请人), 否则, 不可
	派出机构	公安派出所、税务所、财政所等		
事业单位		高等院校		
社会团体		消费者协会		
其他		村委会、居委会等		

【提示】对于法律、法规授权的组织, 理解时需把握三点, 一是掌握常见的法律、法规授权的组织, 如证监会、高等学校, 并能迅速作出判断; 二是掌握其得到法律、法规授权时具有行政主体资格; 三是结合行政复议法和行政诉讼法的被申请人和被告资格予以把握。

6. 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织

行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别, 见表 1-6。

表 1-6 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

项目	行政机关委托的组织	法律、法规授权的组织
权力来源不同	行政机关的委托	法律法规的明文规定
行使行政权的方式不同	基于委托取得行政权, 不能独立行使, 必须以委托机关的名义行使	可以自己的名义行使行政权
法律地位和行为后果不同	不是行政主体, 在行政诉讼和行政复议中, 不作为被告和被申请人	是行政主体, 在行政诉讼和行政复议中, 可作为被告和被申请人

【提示】如何区别法律、法规授权的组织 and 受委托的组织? 考试中, 题目中一旦出现上述列举的组织而不作特殊说明时, 即可认为是得到了法律、法规的授权, 则具有行政主体资格, 进一步可成为行政复议中的被申请人, 行政诉讼中的被告。题目中特别出现了“委托”字眼, 则是受委托的组织

经典例题

【例题 1·多选题】☆下列有关行政主体认定和权利来源的说法中, 正确的有()。

- A. 行政机关的某些内设机构得到法律、法规授权情况下, 可以成为行政主体
- B. 村民委员会依法管理本村属于村农民集体所有土地的职权, 来自于村民委员会组织法的授权, 其可以成为行政主体
- C. 消费者对商品和服务进行监督、检查权来自于市场监督管理局的委托, 其可以成为行政主体
- D. 高等院校学位授予权来自于高等教育法的授权, 其可以成为行政主体
- E. 公安局派出所作为派出机构, 依治安管理处罚法行使职权, 属于行政主体

【答案】ABDE

【解析】本题考核行政主体。行政机关的内设机构和派出机构、村委会、高等院校等一般不具有行政主体资格, 只有得到法律法规的授权时才具有。选项 A 正确。B、D、E 选项均明确指出了权力来自于村民委员会组织法、高等教育法和治安管理处罚法, 均正确。行政机关委托的组织不具有独立的主体资格, 不是行政主体。所以选项 C 错误。

【例题 2·多选题】☆中国证监会具有管理证券、期货行业的职能, 下列关于中国证监会

的性质和法律地位的说法中，正确的有()。

- A. 属于法律、法规授权的组织，有权在法定授权范围内以自己的名义实施冻结企业存款等行政强制措施
- B. 属于行政机关委托的组织，不具有行政主体资格，不可以实施行政处罚、行政强制
- C. 属于法律、法规授权的组织，但无权在法定授权范围内以自己的名义实施罚款、没收违法所得等行政处罚
- D. 属于国务院直属事业单位，具有行政主体资格，有权依法实施行政处罚、行政强制及行政许可
- E. 属于法律、法规授权的组织，有权在法定授权范围内以自己的名义实施行政许可

【答案】ADE

【解析】本题考核国务院直属事业单位的法律地位。中国证监会因得到了法律、法规的授权而具有行政主体资格，其在法定授权范围内可自己的名义实施罚款、没收违法所得等行政处罚或行政许可，以及以自己的名义实施冻结企业存款等行政强制措施。

📖 得分助力

本知识点是整个行政法体系的基础，既可直接考查，也是行政复议被申请人、行政诉讼被告确认的基础。该知识点中，对于中央行政机关，重点把握不具有行政主体资格的国务院办事机构，对于地方行政机关，则重点区分派出机关和派出机构，派出机关具有行政主体资格、派出机构则视情况而定，有法律法规授权即具有主体资格，否则，不具有。

考点四 行政行为的分类★★★

📖 考点速学

1. 行政行为的特征与效力

行政行为的特征与效力，见表 1-7。

表 1-7 行政行为的特征与效力

项目		含义
特征	从属法律性	无论是行政执法还是行政立法，都从属于立法行为
	裁量性	立法机关在立法时会给行政机关设定裁量空间
	单方意志性	行政主体实施行政行为，一般都无须与行政相对方协商或征得其同意
	效力先定性	行政行为一经作出，就事先假定其符合法律规定
	强制性	行政行为，以国家强制力作为实施的保障
效力	确定力	指有效成立的行政行为， 非依法 不得随意变更或撤销
	拘束力	表现为对行政主体和行政相对方的拘束力
	公定力	不论合法或违法，都 推定为合法有效 (等同于特征中的效力先定性)
	执行力	行政行为生效后，行政主体依法有权采取一定手段，使行政行为的内容得以实现。例如，强制受罚人缴纳罚款

2. 行政行为的分类

行政行为的分类，见表 1-8。

表 1-8 行政行为的分类

分类标准	种类	具体内容
适用与效力作用的对象范围	内部行政行为	只对行政组织内部产生的法律效力的行为，如行政处分等
	外部行政行为	针对与行政主体不具有身份关系的公民、法人或其他组织等所作出的行政行为，如行政处罚、行政许可等
对象是否特定	抽象行政行为	针对不特定对象，可反复适用的行为，如行政法规、其他规范性文件
	具体行政行为	针对特定的人或特定的事儿采取的，能直接影响相对人权利或义务的行为。如行政许可、行政处罚
受法律规范约束程度	羁束行政行为	法律规范对行政行为的范围、条件、标准、方式、程序等作了较详细、具体、明确规定的行政行为。如税务机关征税等
	裁量行政行为	法律规范仅对行为作原则性规定，而将行为的具体条件、标准、幅度、方式等留给行政机关自行选择、决定的行政行为
行政主体是否可以主动作出	依职权的行政行为	行政主体依职权主动做出，无须相对方申请的行政行为。如罚款、征税等
	依申请的行政行为	行政主体必须根据相对方的申请才能实施的行政行为。如行政许可
内容对相对人是否有利	授益行政行为	为行政相对人设定权益或免除义务的行为。如行政许可、行政奖励等
	损益行政行为	对相对人不利或以某种方式侵夺、减损相对人某种权利或利益的行政行为。如吊销营业执照、罚款等

【提示】此外，还有单方行政行为 VS 双方行政行为；要式行政行为 VS 非要式行政行为；作为行政行为 VS 不作为行政行为；行政立法行为 VS 行政执法行为 VS 行政司法行为以及行政终局裁决行为、国家行为等

经典例题

【例题·多选题】☆根据行政法理论和行政强制法、行政诉讼法等法律规定，对逾期不缴纳税款、滞纳金和罚款的纳税人，税务机关经催告依法作出行政强制决定并拍卖纳税人财物以强制抵缴税款、滞纳金及罚款的行为，性质上属于()。

- A. 代履行行为

B. 行政事实行为

C. 损益行政行为

D. 行政法律行为

E. 行政优益行为

【答案】CD

【解析】本题考核行政强制执行的性质。题干表述的是行政强制执行，该行为的性质属于行政法律行为、外部行政行为、具体行政行为、羁束行政行为、依职权的行政行为、单方行政行为、要式行政行为、作为行政行为、损益行政行为、行政执法行为。

得分助力

从历年考试的思路来看，行政行为的分类往往出现在综合分析题中，掌握本知识点一般从以下两点入手：

(1) 通过题目表述，首先确定行政行为的性质，辨析是行政处罚或行政强制等。

(2) 进一步分析该行政行为的分类。在行政行为的分类中，重点掌握具体行政行为(一般可诉)VS 抽象行政行为(规章以上不可诉、规章以下与具体行政行为“一并”可诉)、授益行政行为(依申请)VS 损益行政行为(依职权)、内部行政行为(不可诉)VS 外部行政行为(一般可诉)、羁束行政行为(诉讼、复议中不适用调解结案)VS 裁量行政行为(诉讼、复议中可适用调解结案)等。

考点五 行政行为的无效、撤销和废止★★

📌 考点速学

行政行为的无效、撤销、废止，见表 1-9。

表 1-9 行政行为的无效、撤销、废止

项目	法定情形	法律后果	损失处理	溯及力
行政行为的无效	存在重大且明显违法	自始不发生效力	赔偿	追溯
行政行为的撤销	(1) 合法要件有瑕疵。 (2) 行为明显不当	撤销之日起失效	(1) 因行政主体过错被撤销：赔偿。 (2) 因相对人过错被撤销：不赔偿。 (3) 行政主体和相对人共同过错被撤销：根据过错程度各自担责	追溯
行政行为的废止	(1) 行政行为所依据的法律、法规等规范性文件依法修改、废止或撤销(法律已变)。 (2) 行政行为所依据的客观情况发生重大变化(事实已变)。 (3) 行政行为已完成原定的目标、任务(结果实现)	废止之日起失效	补偿	不可追溯

📌 经典例题

【例题·多选题】☆根据举报，某市税务局稽查局对该市金童服装公司进行税务稽查。经检查发现，该公司采取隐瞒销售收入的方式偷逃税款 20 万元。市税务局稽查局向该公司送达税务行政处罚决定书，决定对其罚款 20 万元。该公司不服，认为处罚决定违反法定程序，遂向市税务局申请复议，请求撤销处罚决定。经复议，市税务局决定撤销该处罚决定。根据行政法理论，市税务局撤销该处罚决定的行为属于()。

- A. 行政裁决行为的撤销
- B. 要式行政行为的废止
- C. 损益行政行为的撤销
- D. 损益行政行为的撤回
- E. 自由裁量行为的撤销

【答案】CE

【解析】本题考核行政行为的分类、行政行为撤回、撤销、废止的区别和行政处罚与行政裁决的区别。本题中税务机关作出的行政处罚的程序违反法定程序，属于可撤销的行政行为。同时行政处罚是损益行政行为、自由裁量的行政行为。

【提示】本题是一个综合性较强的题目。解读本题的思路：行政行为的性质→行政行为的

分类→撤回 or 撤销 or 废止

得分助力

(1)该知识点，与第二章行政许可的信赖保护原则、行政许可的撤销等知识点关系密切，学习时应结合起来。

(2)掌握本知识点，必须在理解的基础上把握。行政行为的无效是因其“重大且明显”的违法，自始不承认其效力；行政行为的撤销是因“行政行为做出时即存在瑕疵”而“纠错”；行政行为的废止是“行政行为做出时是合法的，后来因某种原因不再合法或不再需要而让它失去效力”，即“生也合法，死也合法”。

考点六 具体行政行为★★★

考点速学

具体行政行为，见表 1-10。

表 1-10 具体行政行为

行为	含义	备注
行政征收	行政主体以 强制方式无偿取得 相对方 财产所有权	如征税
行政确认	行政主体对相对方的 法律地位、法律关系和法律事实 进行甄别，给予 确定、认可、证明 并予以宣告，如交通事故责任认定，增值税一般纳税人登记等	对已有事实的宣告，不创设权利义务
行政监督	行政主体 对相对方 遵守法律、法规、规章，执行行政命令、决定的情况进行进行的监督。如税务机关对纳税人的税务监督	上级对下级的层级监督不是行政监督
行政给付	行政主体赋予 特定弱势群体 的 物质或与物质有关 权益（只有物质利益，没有精神利益）。	注意区分二者针对的相对人以及给付利益的不同
行政奖励	行政主体给予为国家和社会 做出贡献 的行政相对人 物质及精神奖励 。 如授予张艺谋、苏翊鸣、谷爱凌等人获得“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献个人”称号	
行政裁决	特定行政主体对平等主体间的特定民事纠纷的 居中裁断	行政司法
行政协议	行政机关 为行政目的 与相对方 协商订立 的有行政法上权利义务内容的 协议，如政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议	行政性+契约性

经典例题

- 【例题·单选题】☆下列有关具体行政行为认定的说法中，正确的是（ ）。
- A. 某市税务局对管辖内县区税务局实施的税务执业检查属于行政监督
- B. 某区税务局为纳税人办理税务登记属于行政确认
- C. 行政税收优惠属于行政奖励
- D. 税务行政机关作出的行政处罚属于行政裁决

【答案】B

【解析】本题考核具体行政行为。行政监督的对象是行政相对人而非上级机关对下级机关的监督。所以选项 A 错误。税收优惠，是指国家运用税收政策在税收法律、行政法规中规定对某一部分特定企业和课税对象给予减轻或免除税收负担的一种措施。所以选项 C 错误。行政裁决，是指法律授权的特定行政主体对平等主体之间发生的特定民事纠纷居中作出裁断的具体行

政行为。行政处罚法律关系中主体地位不平等。所以选项 D 错误。

☞ 得分助力

本知识点重在把握每种具体行政行为的含义，尤其注意把握其实质。如行政监督是行政主体对“相对人”的监督，不是行政机关上级对下级的层级监督。注意区分行政给付与行政奖励的不同。行政裁决是三方当事人(其他行政行为均是行政主体和相对人两方当事人)。行政协议必须是行政主体为行政管理目的与相对人签订，如果没有该目的，则是普通民事合同。

考点七 行政程序法的基本原则与基本制度★★★

☞ 考点速学

1. 行政程序法的基本原则

行政程序法的基本原则，见表 1-11。

表 1-11 行政程序法的基本原则

原则	具体内容、举例
公开原则	依据公开、行政程序公开、行政信息公开、行政决定公开等方面
公正原则	行政主体平等地对待各方当事人，排除不平等或偏见因素
参与原则	行政相对人有权参与行政过程，有权对行政行为发表意见
效率原则	体现于时效制度、简易程序、紧急处置程序

2. 行政程序的基本制度

行政程序的基本制度，见表 1-12。

表 1-12 行政程序的基本制度

制度	含义
信息公开制度	【提示】对应公开原则，见【表 1-13】信息公开制度
回避制度	与当事人有利害关系的行政执法人员应主动回避，否则，当事人有权请求其回避 【提示】对应公正原则
行政调查制度	是行政主体依法获取证据材料的一种行政程序制度
告知制度	在进行某项行政行为之前行政主体告知相对人享有哪些权利、承担哪些义务，如何行使有关权利、履行有关义务等
催告制度	是强制执行行政决定的前置程序，是行政强制执行的核心理程
听证制度	行政主体听取意见、接纳证据等程序构成的一项行政程序基本法律制度 【提示】听证制度在行政许可、行政处罚、行政复议中均有体现
行政案卷制度	行政机关作出的行政决定应以行政案卷为根据，不能以案卷以外的事实作为根据来作出行政决定
说明理由制度	行政主体应将作出行政决定所依据的事实上和法律上的理由对行政相对人说明
教示制度	行政机关对相对人正式作出某种不利决定时，将有关法律救济权利事项明确地告知的一种行政程序法律制度
时效制度	对行政主体的行政行为时间上的限制 【提示】对应效率原则

【提示】 教示制度与告知制度的区别：

教示制度与告知制度的内涵均是“告知”相对人某些事项，二者区别的关键是：教示制度=作出不利决定时+告知救济权利事项，告知制度=作出行政行为前+告知事实、理由及权利。

3. 信息公开制度

信息公开制度，见表 1-13。

表 1-13 信息公开制度

	主动公开	依申请公开
法定情形	对 涉及公众利益调整、需要公众广泛知晓 或 需要公众参与决策 的政府信息	公民、法人或其他组织，可申请获取相关政府信息
时间	信息形成或变更之日起 20 个工作日 以内	(1)能当场回复：应场答复。 (2)不能当场答复：收到申请之日起 20 个工作日以内答复；如需延长，经政府信息公开工作机构负责人同意，延长最长不得超过 20 个工作日 (20+20)
公开方式	通过政府公报、政府网站、或其他互联网政务媒体、新闻发布会以及报刊、广播、电视等方式公开	按申请人要求形式，可能危及政府信息载体安全或公开成本过高的，可通过电子数据以及其他适当形式提供，或安排申请人查阅、抄录相关政府信息
限制	绝对不得公开	(1)依法确定为 国家秘密 的政府信息。 (2) 法律、行政法规禁止公开 的政府信息。 (3)公开后可能 危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定 的政府信息
	相对不得公开	涉及 商业秘密、个人隐私 等 公开会对第三方合法权益造成损害 的政府信息，行政机关不得公开。但是，第三方同意公开或行政机关认为不公开会对公共利益造成重大影响的，予以公开
收费	不收费	不收取费用。但申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的，可收取信息处理费

经典例题

【例题 1·单选题】 ☆根据行政处罚法、行政许可法、行政强制法及税收征收管理法等法律及行政法理论，下列关于税务机关应当遵守的行政程序基本制度规定的说法中，正确的是()。

- A. 说明理由制度要求，与纳税人有直接利害关系的税务人员在涉嫌偷税案件调查取证阶段应主动提出回避
- B. 行政案卷制度要求，税务机关应将有关税务行政许可的事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的全部材料的目录和申请书示范文本等在办公场所公示
- C. 催告制度要求，税务机关在作出税务行政处罚前应充分听取纳税人的陈述申辩意见，并对纳税人提出的事实、理由及证据进行复核
- D. 教示制度要求，税务机关作出冻结纳税人存款的决定时应告知其申请复议的权利、复议机关和申请复议的期限

【答案】 D

【解析】 本题考核行政程序法的基本制度。选项 A 体现的是回避制度。选项 B 体现的是信息公开制度。选项 C 体现的不是催告制度，而是行政程序法的基本原则——公正原则。

【提示】 行政程序法的基本制度中，告知制度、催告制度、行政案卷制度、说明理由制度及教示制度相对来讲比较难理解，且告知制度与说明理由制度容易混淆。因此，考生在复习时应应对各类制度的要求进行准确掌握，并能正确的区分告知制度与说明理由制度之间的区别，这样才能在做此类题目时准确地选出正确选项。

【例题 2·单选题】 根据政府信息公开条例，下列关于政府信息公开限制的表述中，正确的是()。

- A. 行政机关不得公开涉及个人隐私的政府信息，但是经权利人同意公开的，可以予以公开
- B. 当事人申请公开依申请公开范围内的政府信息，行政机关应自收到当事人申请之日起 60 日内作出答复
- C. 对于法定的主动公开范围内的政府信息，行政机关应自该政府信息形成或自变更之日起 30 个工作日内予以公开
- D. 行政机关不得公开涉及国家秘密的政府信息，但是经上级行政机关同意的除外

【答案】 A

【解析】 本题考核政府信息公开的范围和公开信息的期限。依法确定为国家秘密的政府信息，不予公开。涉及商业秘密、个人隐私等公开会对第三方合法权益造成损害的政府信息，行政机关不得公开。但是，第三方同意公开或行政机关认为不公开会对公共利益造成重大影响的，予以公开。所以选项 A 正确，选项 D 错误。行政机关收到政府信息公开申请，能够当场答复的，应当场予以答复。行政机关不能当场答复的，应自收到申请之日起 20 个工作日内予以答复；需要延长答复期限的，应经政府信息公开工作机构负责人同意并告知申请人，延长的期限最长不得超过 20 个工作日。所以选项 B 错误。属于主动公开范围的政府信息，应自该政府信息形成或在变更之日起 20 个工作日内予以公开。所以选项 C 错误。

☞ 得分助力

(1) 行政程序的基本制度是该知识点中考核重点。学习时应从两个层次把握，一是掌握 10 种基本制度，二是理解性掌握每种基本制度的含义。本知识点多以单选题、多选题形式考核。

(2) 信息公开制度可用综合题的形式考核，应能够准确判断“政府信息”“公开的信息”“不得公开的信息”。

第二章 行政许可法律制度

本章重要程度：●●○
考试分值范围：分值约占3分

考情分析

▶▶ 本章主要考点

本章多以选择题方式考查，考点主要集中在税务行政许可、信赖保护原则、行政许可的设定、行政许可的实施、行政许可的撤销与注销等。

▶▶ 2022 年考试变化

本章内容无实质性变化。删除了税务行政许可实施程序中特别程序的具体内容，只保留简化程序的主要内容。

核心考点及经典例题详解

考点一 行政许可的概念与特征★★

📖 考点速学

行政许可的概念与特征，见表 2-1。

表 2-1 行政许可的概念与特征

概念	行政许可是对某些某类行为法律不允许大家实施，只允许某些符合特定条件的人实施，即“法内特权”
特征	特征：①是依申请的行政行为；②是外部管理行为；③是经依法审查的行为；④行政许可是准予从事特定活动的行为

📖 经典例题

【例题·单选题】☆下列有关行政许可的说法中，正确的是()。

- A. 行政许可是准予从事特定活动的行为
- B. 行政许可是依职权的行政行为
- C. 行政许可与行政审批的内涵外延相同
- D. 行政许可是行政机关依照法定职权对社会事务实施的内部管理行为

【答案】A

【解析】本题考核行政许可的特征。行政许可是准予从事特定活动的行为。所以选项 A 正确。行政许可是依申请的、是外部管理行为。所以选项 BD 错误。行政审批与行政许可的内涵外延不同，行政审批中部分行政审批属于行政许可范畴。所以选项 C 错误。

📖 得分助力

行政许可的核心是行政许可是一种解禁，即不允许别人做的事情，只允许符合条件的某人做。对此，注意几个关键词：解禁、依申请、外部、事先控制。

他组织造成财产损失的，行政机关应依法给予补偿。

【例题 2·单选题】☆下列有关行政许可撤销制度的说法中，正确的是()。

- A. 行政许可有效期届满未延续的，行政机关应当撤销该许可
- B. 因不可抗力导致行政许可事项无法实施的，行政机关应当撤销该许可
- C. 被撤销的行政许可自成立时起丧失效力
- D. 被撤销的行政许可一般不存在瑕疵

【答案】C

【解析】本题考核行政许可撤销和注销制度。有下列情形之一的，行政机关应依法办理有关行政许可的注销手续：①行政许可有效期届满未延续的；②赋予公民特定资格的行政许可，该公民死亡或丧失行为能力的；③法人或其他组织依法终止的；④行政许可依法被撤销、撤回，或行政许可证件依法被吊销的；⑤因不可抗力导致行政许可事项无法实施的；⑥法律、法规规定的应注销行政许可的其他情形。所以选项 A、B 错误。行政许可撤销是指行政机关依法取消已作出并已开始生效的行政许可行为的效力，使其从成立时起就丧失效力，从而恢复到许可作出之前的状态的行为。所以选项 C 正确。撤销与许可行为的合法有效相对应，该许可有瑕疵，撤销属于实体性行为。所以选项 D 错误。

得分助力

(1)信赖保护原则是历年高频考点，该原则重点掌握三个要点，一是不得“擅自”改变，而非“一律”不得改变；二是“撤回”，而非“撤销”，三是“补偿”而非“赔偿”。该原则与第一章行政行为的效力中的行政行为的撤回原理一致，与本章行政许可的撤销与注销容易混淆，学习时应一并综合把握。

(2)注意理解性区分撤销与注销问题。撤销是实体问题，通常指该许可有瑕疵。注销只是手续的办理问题，该许可也许有瑕疵，也许无瑕疵。对于行政许可的撤销，基于相对人过错的，是“应当”撤销；基于行政主体及其工作人员过错的，是“可以”撤销。

(3)本知识点与第一章行政行为的效力密切相关，注意与第一章行政行为的撤回以及本章的信赖保护原则一并理解并把握。

考点三 行政许可的设定★★★

考点速学

1. 行政许可的事项

行政许可的事项，见表 2-3。

表 2-3 行政许可的事项

	事项	举例
可以设定许可的事项	(1) 直接涉及国家安全、公共安全、经济宏观调控、生态环境保护以及直接关系人身健康、生命财产安全等特定活动	如出入境许可、治安许可、爆炸物生产运输许可等
	(2) 有限自然资源的开发利用、公共资源配置、直接关系公共利益的特定行业的市场准入	如海域使用许可、无线电频率使用、狩猎、采伐许可等

(续表)

	事项	举例
可以设定许可的事项	(3)需确定具备 特殊信誉、特殊条件或特殊技能 等资格、资质的事项	如医师资格、教师资格、法律职业资格等
	(4)直接关系 公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施、产品、物品 ,需要按照一定技术标准、技术规范,通过检验、检疫等方式进行审定的事项	如特种设备的年检、航空器适航的认定等
	(5) 需要确定主体资格 的企业和其他组织的设立等事项 【注意】 纳税人取得一般纳税人资格的纳税主体登记事项,不属于此类事项范围	如企业登记、社会组织登记
	(6)法律、行政法规规定可以设定行政许可的其他事项	
可以不设定许可的事项	(1)公民、法人或其他组织 能够自主决定 的	如保姆资格
	(2) 市场竞争机制能够有效调节 的	如一般商品的价格
	(3)行业组织或中介机构能够 自律管理 的	如某些资质评定
	(4)行政机关采用 事后监督 等其他行政管理方式能够解决的	如自行车骑行资格

2. 行政许可设定权划分

行政许可设定权划分,见表2-4。

表 2-4 行政许可设定权划分

	经常性许可	非经常性许可
法律	√	×
行政法规	√	×
国务院的决定	×	必要时,国务院可以采用 发布决定的方式 设定行政许可
地方性法规	√	×
部门规章	×	×
省级地方规章	×	尚未制定法律、行政法规和地方性法规的,因行政管理的需要,确需立即实施行政许可的, 省、自治区、直辖市人民政府规章 可以设定临时性的行政许可
其余文件	×	×

【提示】 在行政许可的设定权划分中,尤其注意两点:

(1) **国务院的“决定”**和“**省级**地方规章”只能设定**临时性许可**,且注意是“省级(包括省、自治区、直辖市)”而非“省”。

(2) 部门规章不具有任何(经常性+非经常性)行政许可的设定权。

经典例题

【例题·单选题】 根据行政许可法的规定,下列规范性文件中,不具有行政许可设定权的是()。

- A. 国务院制定的行政法规
- B. 省、自治区、直辖市人民代表大会制定的地方性法规
- C. 国务院部门制定的部门规章