

第四章 行政强制法律制度

考情分析

本章为非重点章节，主要以单选题、多选题的形式考核，偶尔会涉及综合分析题，历年分值为 3 分左右。

历历在考（复习有方向，心里才不慌）

章节	考频： 近六年考核次数	考点
第四章	1 次	行政强制的种类
	2 次	行政强制的设定
	1 次	行政强制措施实施的一般规定
	1 次	查封、扣押
	1 次	冻结
	1 次	行政强制执行的一般规定

第一节 行政强制法基础

知识点一 行政强制的种类

行政强制措施（事中控制：非惩罚性、暂时性限制、可复原性）	行政强制执行（事后执行：不可复原性、终局性）
(1) <u>限制</u> 公民人身自由； (2) <u>查封</u> 场所、设施或者财物； (3) <u>扣押</u> 财物； (4) <u>冻结</u> 存款、汇款； (5) 其他，如 <u>证据先行登记保存、交通管制、强制进入场所、通信管制</u> 等	(1) <u>加处罚款</u> 或者 <u>滞纳金</u> ； (2) <u>划拨</u> 存款、汇款； (3) <u>拍卖</u> 或者依法 <u>处理</u> 查封、扣押的场所、设施或者财物； (4) 排除妨碍、恢复原状； (5) 代履行； (6) 其他，如强制履行兵役、强制收购、 <u>强制教育</u> 等



靖点考察

罚款是行政处罚；

加处罚款是行政强制执行

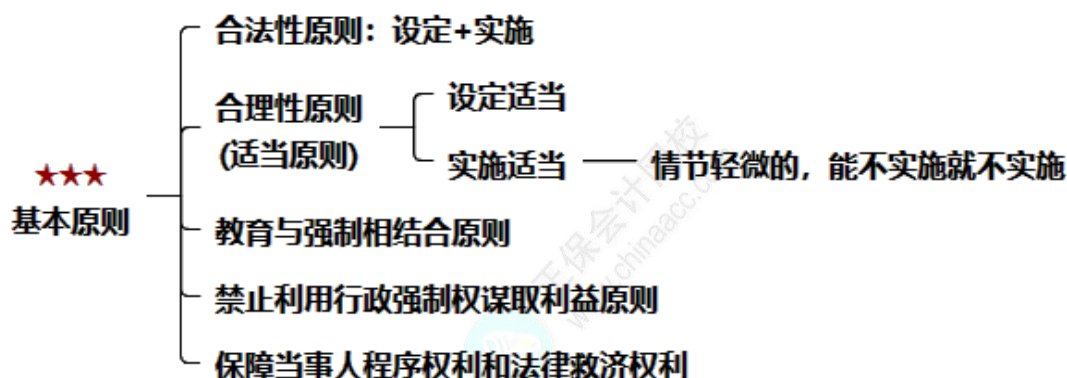


辨析

行政机关的行政职权主要是许可和监督。许可属于事先预防；行政强制措施属于事中控制；行政处罚属于事后惩戒，及时制裁违法行为；作出行政处罚后，违法人拒不履行，行政机关可以采取强制执行。



知识点二 行政强制的基本原则



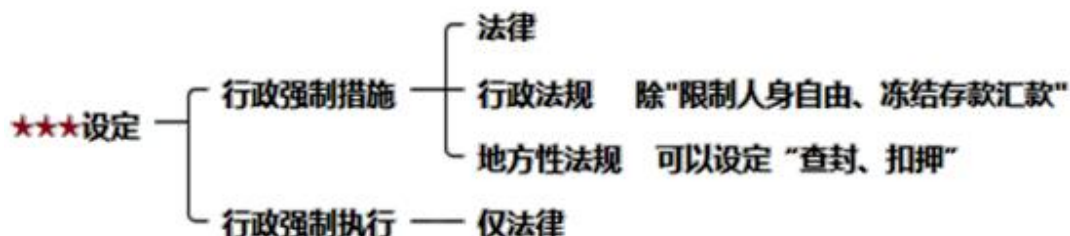
【靖点提示】行政强制适当原则

（1）情节轻微的，能不实施就不实施。

（2）查封、扣押、冻结的财物价值应当适当，不得查封、扣押与违法行为无关的场所、设施或者财物；不得查封、扣押公民个人及其所扶养家属的生活必需品；冻结存款、汇款的数额应当与违法行为涉及的金额相当。

（3）行政机关依法强制执行时所选择的强制方式应当适当。多种强制手段都可以实现行政目的时，应当选择对当事人损害最小的方式，即符合比例原则的要求。

知识点三 行政强制的设定



**【磨眼睛口诀】****行规不动人，地规只查押**

【解释】行政法规：除限制公民人身自由、冻结存款汇款和应当由法律规定的行政强制措施以外，其他行政强制措施都可以；

地方性法规：可以设定查封场所、设施或者财物以及扣押财物。

【靖点总结】行政许可、行政处罚、行政强制措施、行政强制执行设定权总结

	行政许可	行政处罚	行政强制措施	行政强制执行
法律	√	√	√	√
行政法规	√	√（除限制人身自由外）	√（除限制人身自由、冻结存款汇款外）	×
地方性法规		√（除限制人身自由、吊销营业执照外）	√（限于查封场所、设施或财物以及扣押财物）	
国务院决定	√	×	×	
部门规章	×	√（警告和一定数量的罚款）		
地方规章	√（省级政府规章，只能是临时性）			
【磨眼睛口诀】	许可：伯爵省长经常看绿龟	处罚：龟不自由，地龟不吊，张警官（章精款）要处罚	强制措施：行规不动人，地规只查押	强制执行最霸气，法律设定且唯一

第二节 行政强制措施的实施**知识点一 行政强制措施的实施主体**

法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。

法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织在法定授权范围内，以自己的名义实施行政强制措施。

行政强制措施不得委托。

行政强制措施应当由行政机关具备资格的行政执法人员实施，其他人员不得实施。



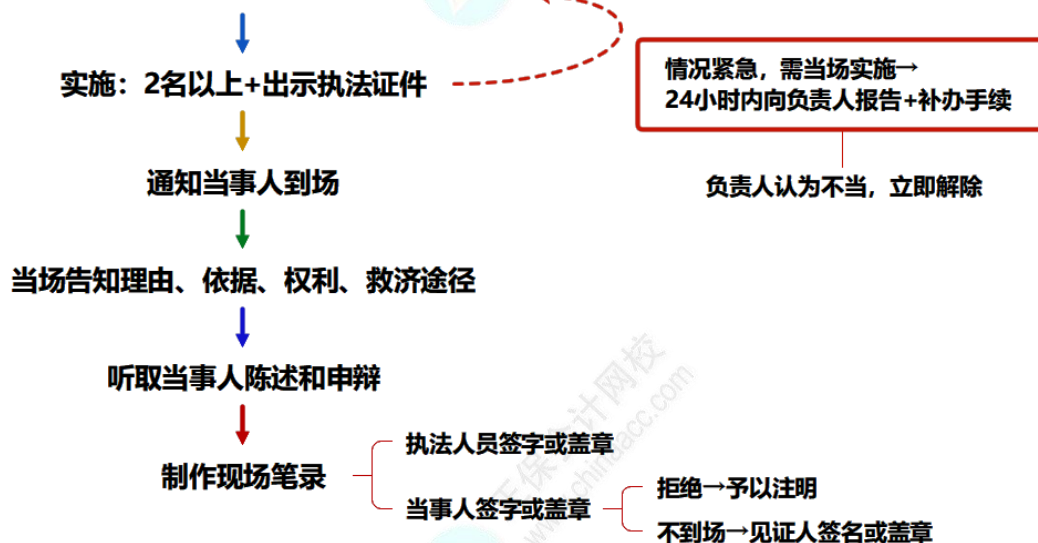
辨析

1. 行政许可实施主体只能委托行政机关且不可再委托;
2. 行政处罚实施主体可委托组织且不可再委托;
3. 行政强制不得委托



知识点二 程序

实施前：须向行政机关负责人报告并经批准



限制公民人身自由的特别规定：

依照法律规定实施限制公民人身自由的行政强制措施，除应当履行上述规定的程序外，还应当遵守下列规定：

- (1) **当场**告知或者实施行政强制措施后**立即**通知当事人家属实施行政强制措施的行政机关、地点和期限；
- (2) 在**紧急情况下**当场实施行政强制措施的，在返回行政机关后，立即向行政机关负责人报告并补办批准手续；
- (3) 法律规定的其他程序。

实施限制人身自由的行政强制措施**不得超过法定期限**。

对于实施行政强制措施的目的已经达到或者条件已经消失的情况，行政机关应当立即解除行政强制措施。

知识点三 查封、扣押

实施机关	法律、法规 规定的行政机关（其他任何行政机关或者组织不得实施）
范围	涉案的场所、设施或者财物
限制	不得查封、扣押 ：与违法行为无关的场所、设施或者财物；公民个人及其所扶养家属的生活必需品；已被其他国家机关依法查封的
决定	制作并当场交付查封、扣押决定书和清单；一式二份，由当事人和行政机关分别保存



时限	不得超过 30 日；情况复杂的，经行政机关负责人批准可以延长，但是延长期限不得超过 30 日；法律、行政法规另有规定的除外 不包括检测、检验、检疫或者技术鉴定的期间
保管	应当妥善保管，不得使用或者损毁；造成损失应当赔偿； 查封的场所、设施或者财物，行政机关可以委托第三人保管（扣押的不可委托第三人）
费用	费用由行政机关承担
解除	①当事人没有违法行为；②查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关；③行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要查封、扣押；④查封、扣押期限已经届满；⑤其他不再需要采取查封、扣押措施的情形。 【磨眼睛口诀】 事了期满无无关 解除 查封、扣押 应当 立即退还财物；已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的，退还拍卖或者变卖所得款项；变卖价格 明显低于 市场价格，给当事人造成损失的，行政机关应当 给予补偿
【提示】	税务机关采取 税收保全措施 的期限一般 不得超过 6 个月 ；重大案件需要延长的，应当报国家税务总局批准。

知识点四 冻结

实施机关	法律 规定的行政机关（× 法规 ），不得委托给其他行政机关或者组织。
对象	存款、汇款
数额	与违法行为涉及的金额相当；已被冻结的，不得重复冻结。
决定	向金融机构交付冻结通知书。金融机构接到行政机关依法作出的冻结通知书后，应当立即予以冻结，不得拖延，不得在冻结前向当事人泄露信息；3 日内向当事人交付冻结决定书。
时限	自冻结存款、汇款之日起 30 日内 ，行政机关应当作出处理决定或者作出解除冻结决定；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但延长期限 不得超过 30 日 ；法律另有规定的除外。
解除	①当事人没有违法行为；②冻结的存款、汇款与违法行为无关；③行政机关对违法行为已经作出处理决定，不再需要冻结；④冻结期限已经届满；⑤其他不再需要采取冻结措施的情形。 行政机关作出解除冻结决定的，应当及时通知金融机构和当事人；金融机构接到通知后，应当立即解除冻结；行政机关逾期未作出处理决定或者解除冻结决定的，金融机构应当自冻结期满之日起解除冻结。

第三节 行政强制执行的实施

知识点一 行政强制执行实施的一般规定

实施主体	具有行政强制执行权的行政机关；法律、行政法规授权的具有管理公共事务职能的组织
文明执法	不得在夜间或者法定节假日实施，但是情况紧急的除外； 不得对居民生活采取停止供水、供电、供热、供燃气等方式；





	对违法的建筑物、构筑物、设施等需要强制拆除的，应当由行政机关予以公告，限期当事人自行拆除； 当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不拆除的，行政机关可以依法强制拆除
催告	作出强制执行决定前， 应当以书面 形式事先催告当事人履行义务
决定	经催告，当事人逾期仍不履行行政决定，且无正当理由；催告期间，有证据证明有转移或者隐匿财物迹象

【靖点提示】当事人对催告决定依法享有陈述权和申辩权；对强制执行决定依法享有申请行政复议或者提起行政诉讼权。

【靖点总结】行政许可、行政处罚、行政强制措施、行政强制执行的实施主体总结

类型	行政机关	被授权组织	受委托
行政许可	√	法律、法规授权	其他 行政机关
行政处罚			依法成立并具有管理公共事务职能的 组织
行政强制措施	法律、法规授权（查封、扣押 法律、法规规定的行政机关； 冻结法律（ 无法规 ）规定的行政机关）	法律、行政法规授权（ 无地方行政法规 ）	×（不可委托）
行政强制执行	有限限		

知识点二 中止执行与终结执行

中止执行	①当事人履行行政决定确有困难或者暂时无履行能力的； ②第三人对执行标的主张权利，确有理由的； ③执行可能造成难以弥补的损失，且中止执行不损害公共利益的； ④行政机关认为需要中止执行的其他情形 中止执行的情形消失后，行政机关应当恢复执行；对没有明显社会危害，当事人确无能力履行，中止执行满 3年未恢复执行 的，行政机关不再执行
终结执行	①公民死亡，无遗产可供执行，又无义务承受人的； ②法人或者其他组织终止，无财产可供执行，又无义务承受人的； ③执行标的灭失的； ④据以执行的行政决定被撤销的； ⑤行政机关认为需要终结执行的其他情形 【磨眼睛口诀】 人死无后，物没被撤销

知识点三 和解程序

- （1）行政机关可以在**不损害**公共利益和他人合法权益的情况下，与当事人达成执行协议。
- （2）执行协议可以约定分阶段履行；当事人采取补救措施的，**可以减免加处**的罚款或者滞纳金。
- （3）强制执行阶段，**罚款本金、税款本金、行政性收费本金不适用**执行和解的减免规定。
- （4）当事人不履行执行协议的，行政机关应当恢复强制执行。

知识点四 金钱给付义务的履行

加处罚款或滞纳金	行政机关依法作出金钱给付义务的行政决定，当事人逾期不履行的，行政机关可以依法加处罚款或者滞纳金；加处罚款或者滞纳金的标准
----------	--



	应当告知当事人；因追求罚款与滞纳金收益故意不告知，而使当事人遭受不合理损失的，对此应认定无效； 加处罚款或者滞纳金的数额不得超出金钱给付义务的数额
强制执行	实施加处罚款或者滞纳金超过 30 日，经催告仍不履行

知识点五 代履行

实施主体	行政机关或者委托没有利害关系的第三人
适用	行政机关依法作出要求当事人履行排除妨碍、恢复原状等义务的行政决定，当事人逾期不履行，经催告仍不履行，其后果已经或者将危害交通安全、造成环境污染或者破坏自然资源
事前	代履行前送达决定书；代履行 3 日前，催告当事人履行
事中	代履行时，作出决定的行政机关应当派员到场监督
事后	代履行完毕，行政机关到场监督的工作人员、代履行人和当事人或者见证人应当在执行文书上签名或者盖章
费用	代履行费用按照成本合理确定，由当事人承担。但是，法律另有规定的除外
方式	代履行不得采用暴力、胁迫及其他非法方式
立即实施	需要立即清除道路、河道、航道或者公共场所的遗洒物、障碍物或者污染物，当事人不能清除的，行政机关可以决定立即实施代履行；当事人不在场的，行政机关应当在事后立即通知当事人，并依法作出处理

知识点六 申请人民法院强制执行

申请条件	当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行行政决定的
申请人	没有行政强制执行权的行政机关
申请时间	自期限届满之日起 3 个月内
申请前提	应当催告当事人履行义务，催告书送达 10 日后 当事人仍未履行义务的
费用	由被执行人承担

【靖点总结】费用总结

信息公开	行政机关依申请提供政府信息，不收取费用。但是，申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的，行政机关可以收取信息处理费
行政许可	①行政许可听证免费。 ②提供行政许可申请书格式文本，不得收费。 ③实施行政许可和对行政许可事项进行监督检查，不得收取任何费用，但是，法律、行政法规另有规定的除外。行政机关实施行政许可所需经费由本级财政予以保障
行政处罚	行政处罚听证免费



行政强制	查封、扣押	①因查封、扣押发生的保管费用由行政机关承担； ②查封、扣押的标的物的检测、检验、检疫或者技术鉴定的费用由行政机关承担。 【核心】行政机关承担
	代履行	除法律另有规定外，代履行的费用由当事人承担
	申请法院强制执行	①行政机关申请人民法院强制执行，不缴纳申请费； ②强制执行的费用由被执行人承担； ③人民法院以划拨、拍卖方式强制执行的，可以在划拨、拍卖后将强制执行的费用扣除

【靖点总结】法律文书总结

催告书	查封、扣押决定书	冻结决定书	代履行决定书
(1)履行义务的期限 (2)履行义务的方式 (3)涉及金钱给付的，应当有明确的金额和给付方式 (4)当事人依法享有的陈述权和申辩权（事前救济）	(1)当事人的姓名或者名称、地址 (2)查封、扣押的理由、依据和期限 (3)查封、扣押场所、设施或者财物的名称、数量等 (4)申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限（事后救济） (5)行政机关的名称、印章和日期	(1)当事人的姓名或者名称、地址 (2)冻结的理由、依据和期限 (3)冻结的账号和数额 (4)申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限（事后救济） (5)行政机关的名称、印章和日期	(1)当事人的姓名或者名称、地址 (2)代履行的理由和依据、方式和时间、标的、费用预算 (3)代履行人

【靖点考察】

<u>易混点</u>	性质
责令限期改正	行政命令
没收违法所得、没收非法财物（财产罚）	行政处罚
收缴或者停售发票（间接执行）	行政强制执行
强制隔离（暂时性措施）	行政强制措施
责令拆除违法建筑物（责令限期改正，不要自己去延展），真正去拆的是执行	行政处罚
因相对人超标准排污而征收的超标准排污费	行政征收
加处罚款或者滞纳金	行政强制执行
排除妨碍、恢复原状	行政强制执行

第五章 行政复议法律制度

考情分析

本章为重点章节，主要以单选题、多选题的形式考核，偶尔会涉及综合分析题，但是本章分值波动大，





预计分值为 6 分左右。

历历在考（复习有方向，心里才不慌）

章节	考频： 近六年考核次数	考点
第五章	1	行政复议的概念、特征
	1	行政复议中抽象行政行为的审查
	1	行政复议机关的概念
	3	行政复议管辖
	3	行政复议申请与受理
	2	税务行政复议范围
	4	税务行政复议审查和决定
	0 但可关注	行政复议参加人，终止和中止，复议期间可以停止执行的情形

知识点一 行政复议的概念

行政复议，是指公民、法人或其他组织认为行政主体的具体行政行为侵害其合法权益，依法向行政复议机关提出复查该具体行政行为的申请，行政复议机关依照法定程序对被申请复议的具体行政行为进行审查并作出行政复议决定的活动。

【提示】不能仅针对抽象行政行为提起行政复议。

行政复议是一种监督救济方式和准司法行政行为。

知识点二 行政复议的基本原则

合法原则	履行行政复议职责的主体、审理复议案件的依据和程序应当合法
公正原则	行政复议机关应从 <u>合法性</u> 和 <u>适当性</u> 两方面审查被申请复议的具体行政行为；行政复议机关应当查明所有与案件有关的事实，并作出准确的定性；行政复议机关应当正当、合理地行使复议裁量权
公开原则	行政复议过程、依据、结果、作出决定的理由
及时原则	受理申请应当及时，严格遵守审理期限，作出决定应当及时，对复议当事人、被申请人和第三人未履行复议决定的情况，复议机关应当及时处理
便民原则	尽可能为行政复议申请人、第三人提供必要的便利，从而确保公民、法人或其他组织充分行使复议救济权 1. 对不能提供书面申请的相对人，可 <u>允许其以口头方式</u> 提出复议申请。（诉讼也可以口头方式提起） 2. 有条件的行政复议机构可以接受以 <u>电子邮件形式</u> 提出的行政复议申请。
禁止不利变更原则	<u>又称复议不加重原则</u> ，是指行政复议机关在申请人的行政复议请求范围内，不得作出对申请人 <u>更为不利</u> 的行政复议决定

知识点三 行政复议受案范围

1. 行政复议受案范围：侵犯其合法权益的具体行政行为（包括不作为）。

【靖点提示】受案范围是法定的，而不是复议机关选择确定的。



2. 行政复议中的抽象行政行为审查:

公民、法人或其他组织在申请行政复议时, 可一并提出对具体行政行为所依据的有关规定的审查申请。可以审查的“规定”包括:

- ①国务院部门的规定;
- ②县级以上地方各级人民政府及其工作部门的规定;
- ③乡、镇人民政府的规定。

【靖点考察】

(1) 可以审查的“规定”是政府体系规定(没有国务院, 不能是人大体系的规定)。而且结尾应是“规定”, 不含部门规章和地方规章。

(2) 提起复议的时候没有提起附带审查, 可在作出复议决定前提出审查申请。

知识点四 行政复议参加人

参加人: 申请人、被申请人、第三人

1. 申请人

条件	一般是具体行政行为的直接作用对象; 必须是认为具体行政行为侵害其合法权益的人 (<u>有利害关系</u>)
资格转移	公民 <u>死亡</u> 的, 其近亲属可以申请; 法人或者其他组织终止, <u>承受其权利</u> 的法人或者其他组织可以申请 【链接】公民为“ <u>无限人</u> ”的, 其法定代理人可以代为申请 (<u>此时资格未转移, 代理人代为办理</u>)
特殊情况	合伙企业, 以核准登记的企业为申请人, 执行合伙实务的合伙人代表企业参加; 其他合伙组织申请行政复议的, 由合伙人共同申请行政复议。
	股份制企业, 股东大会、股东代表大会、董事会以企业的名义申请
	同一复议案件申请人 <u>超过 5 人</u> 的, <u>推选 1~5 名</u> 代表参加

【磨眼睛口诀】一五得五, 二五一十

2. 被申请人

行政复议被申请人, 是指作出被申请复议的具体行政行为的行政主体, 包括行政机关和法律、法规授权的组织。

受委托的机关不是行政主体, 不是被申请人, 委托机关才是。

作出具体行政行为的行政主体	被申请人
对行政机关的具体行政行为不服	作出具体行政行为的行政机关
法律、法规授权的组织作出	该组织
行政机关+行政机关 (两个以上行政机关共同作出)	共同作出具体行政行为的行政机关 (共同被申请人)
行政机关+法律、法规授权的组织	行政机关+法律、法规授权的组织
行政机关+其他组织	行政机关
行政机关委托的组织	委托的行政机关
作出具体行政行为的行政机关被撤销	继续行使其职权的行政机关
下级机关依照规定, 经上级机关批准	<u>批准机关 (不是署名机关)</u>
县级以上地方人民政府依法设立的派出机关	派出机关
政府工作部门依法设立的派出机构 <u>依法以自己名义作出 (有授权)</u>	派出机构



行政机关设立的派出机构、内设机构或其他组织， <u>未经依法授权以自己的名义作出</u>	行政机关
--	------

3. 第三人

行政复议第三人，是指因与被申请的具体行政行为有利害关系，通过申请或者复议机构通知，参加到复议中的除申请人和被申请人以外的公民、法人或者其他组织。第三人在行政复议中具有独立的法律地位。第三人不参加行政复议，不影响行政复议案件的审理。

知识点五 行政复议机关和人员

一、行政复议机关和行政复议机构的关系

1. 行政复议机关有权作出复议决定；而行政复议机构是行政复议机关内部设立的专门负责办理行政复议案件的办事机构（没有行政主体资格），没有作出行政复议决定的职权。

2. 行政复议机关与行政复议机构（法制科）之间存在领导与被领导的关系。

3. 行政复议机关应当加强对其行政复议机构履行行政复议职责的监督。

【提示】各级行政复议机关可以成立行政复议委员会，研究重大、疑难案件，提出处理建议；行政复议委员会可以邀请本机关以外的具有相关专业知识的人员参加。

二、行政复议人员

行政机关中初次从事行政复议的人员，应当通过国家统一法律职业资格考试取得法律职业资格。

知识点六 行政复议管辖

1. 一般管辖

	被申请人	复议机关	理解点
选择管辖	县级以上政府工作部门	本级人民政府	最基本的管辖，用不了才有后面一系列
		上一级主管部门	
上级管辖	垂直领导的机关：如海关、金融、外汇、国家安全机关	只能向上一级主管部门	不归政府管，所以只剩上一级
	地方各级人民政府	上一级人民政府	自己就是本级政府，所以只能上一级
本级管辖	国务院部门或省级政府	国务院部门或省级政府	不能把国务院送到被告席

本级管辖仍不服，可以向人民法院提起行政诉讼；也可以向国务院申请裁决，国务院作出最终裁决。

【磨眼睛口诀】

升（省）国门自己管，上级海外挣（政）金安

【解释】联想到处都是疫情，上级在海外挣钱要安全啊，海关、外汇、地方各级政府、金融、国家安全机关。

【链接】税务复议管辖（非教材内容，把管辖权体现在税务体系，方便大家做题）

对各级税务局的具体行政行为不服的	上一级税务局
对计划单列市税务局的具体行政行为不服	国家税务总局
对税务所（分局）、各级税务局的稽查局的具体行政行为不服的	所属税务局
对国家税务总局的具体行政行为不服的	国家税务总局



2. 特殊管辖

作出行政行为的机关	管辖机关
县级以上地方人民政府派出机关	设立该派出机关的人民政府
被撤销的行政机关在撤销前作出的	继续行使其职权的行政机关的上一级行政机关
政府工作部门设立的派出机构依法以自己名义	设立它的部门或者本级地方人民政府
法律、法规授权的组织	直接管理该组织的地方人民政府、地方人民政府工作部门或者国务院部门
两个以上行政机关以共同名义	共同上一级行政机关

【记忆提示】找妈找继承

【注意】无县级以上政府工作部门，在选择管辖里

对于特殊管辖，申请人也可以向具体行政行为发生地的县级地方人民政府提出行政复议申请，由接受申请的县级地方人民政府依法办理。

【解释】有事找县老爷，县政府有权利就直接处理，没有权利就转给有权利的机关管理，就是转送管辖。

3. 转送管辖

(1) 适用转送管辖，必须具备三个条件：

- ① 必须属于特殊管辖的复议案件；
- ② 转送机关是县级人民政府，且对该案件没有管辖权；
- ③ 受转送的复议机关对该案件有管辖权。

(2) 受转送的复议机关不能拒绝接受转送，也不能再自行转送其他复议机关。

承接上面解释，所以转送管辖只能是县级地方政府

4. 协商管辖和指定管辖

① 申请人就同一事项向两个或者两个以上有权受理的行政机关申请行政复议的，由最先收到行政复议申请的行政机关受理；

② 同时收到复议申请的，由收到行政复议申请的行政机关在 10 日内协商确定；

③ 协商不成的由其共同上一级行政机关在 10 日内指定受理机关。

【磨眼睛口诀】

先收先受理，同收十日商，不成上指定

知识点七 行政复议的程序

一、行政复议申请

类型	内容
申请方式	书面或口头
申请期限	自知道该具体行政行为之日起 <u>60 日内</u> 提出复议申请；但是法律规定的申请期限 <u>超过 60 日的除外</u> （法律规定的比 60 日短，就还按 60 日，最大限度保障救济权）。



申请期限的起算	<p>(1) 不服行政机关作出的</p> <p>当场作出→自具体行政行为<u>作出之日</u>起计算；</p> <p>直接送达→受送达人签收之日</p> <p>邮寄送达→邮件<u>签收</u>之日（若没有邮件签收单，自送达回执上签名之日起计算）；</p> <p>公告送达→公告规定的<u>期满</u>之日；</p> <p>补充告知→<u>收到</u>补充告知通知之日；</p> <p>被申请人能够证明对方知道→证据材料<u>证明其知道</u>具体行政行为之日。</p> <p>(2) 行政不作为案件的复议申请期限</p> <p>有履行期限规定的，自履行期限届满之日起计算；没有履行期限规定的，自行政机关收到申请满 60 日起计算。</p>
不计入期限	<p>(1) 不可抗力或正当理由耽误，自<u>障碍消除之日</u>继续计算；</p> <p>(2) 未告知有复议权及对复议事项的相关事项，<u>被耽搁的时间不计入</u></p>

二、行政复议的受理

应当受理	<p>①有明确的申请人和符合规定的被申请人；</p> <p>②申请人与具体行政行为有利害关系；</p> <p>③有具体的行政复议请求和理由；</p> <p>④在法定申请期限内提出；</p> <p>⑤属于行政复议法规定的行政复议范围；</p> <p>⑥属于收到行政复议申请的行政复议机构的职责范围；</p> <p>⑦其他行政复议机关尚未受理同一行政复议申请，人民法院尚未受理同一主体就同一事实提起的行政诉讼</p>
不予受理的救济	<p>①将情况向复议机关的上一级行政机关反映，上级行政机关认为复议机关无正当理由拒绝受理的，可以先行督促其受理；经督促仍不受理的，应当责令其受理或者必要时可直接受理；</p> <p>②向人民法院提起行政诉讼</p>

三、行政复议的审理

审理内容（合法性和适当性）	事实、主体、依据、权限、程序、适当性审查
审理期限	<p>(1) 行政复议机关收到申请后 <u>5 日内审查</u>，受理之日起 <u>7 日通知</u> 被申请人，被申请人自收到申请书副本或者申请笔录复印件之日起 10 日内提出书面答复、证据、依据和其他有关材料。</p> <p>(2) 自受理申请之日起 60 日内作出行政复议决定；但是法律（没有法规）规定<u>少于 60 日的除外</u>。（保障相对人权益，越快越好）</p> <p>(3) <u>不计入审理期限的事项</u>：补正申请材料、协商确定或者指定受理机关、专门事项鉴定、现场勘验等所用时间</p>
审理方式	<p>(1) 原则上采取<u>书面审查</u>；</p> <p>(2) 行政复议机构认为有必要时，可以<u>实地调查</u>核实证据；</p> <p>(3) 对重大、复杂的案件，申请人提出要求或者行政复议机构认为必要时，可以采取<u>听证</u>的方式审理；</p> <p>(4) 应由 <u>2 名以上</u> 行政复议人员</p>
复议申请的撤回	<p>条件</p> <p>在行政复议决定作出前，<u>自愿撤回</u> 行政复议申请的，<u>经行政复议机构同意，可以撤回</u></p>





	后果	① <u>不得再就同一事实和理由</u> 提出行政复议申请， <u>但能证明撤回违背其真实意思表示除外</u> ； ②撤回后 <u>仍可以提起诉讼</u>
被申请人证据收集的限制		<u>复议过程中</u> ，不得自行向申请人和其他有关组织或者个人收集证据
复议期间改变具体行政行为的效力		行政复议期间 <u>被申请人改变</u> 原具体行政行为的， <u>不影响</u> 行政复议案件的审理。但是，申请人依法撤回行政复议申请的除外。

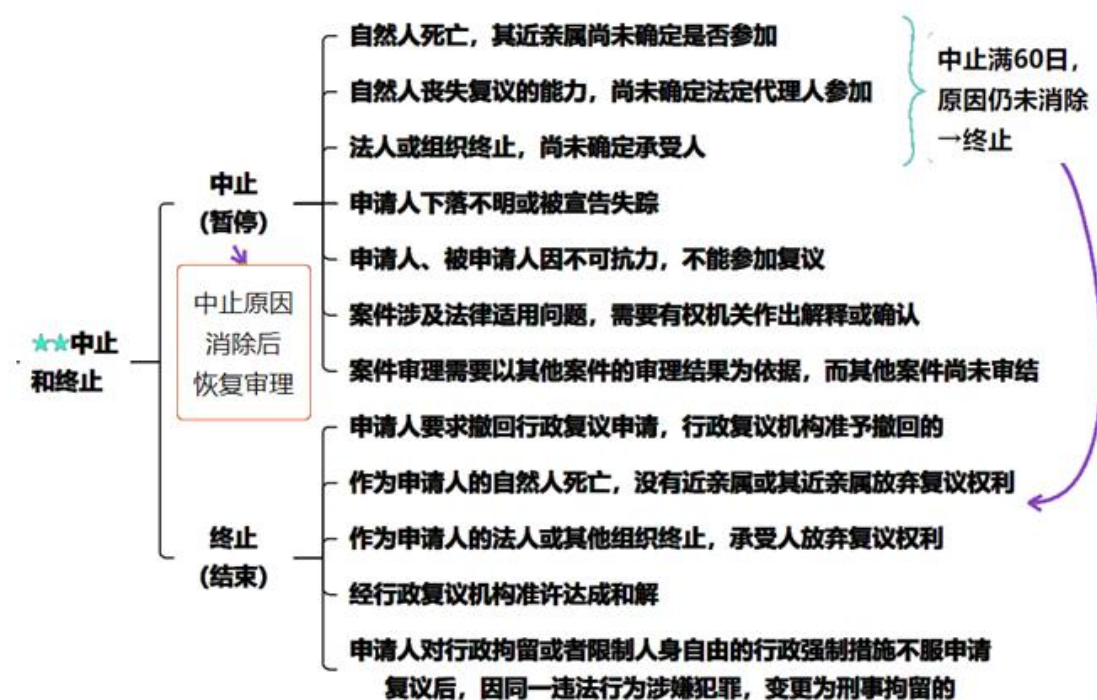
委托律师也不行，官就应该搜集完证据再作决定，都复议中了，不可自行再搜集行政复议期间具体行政行为不停止执行；但是，有下列情形之一的，可以停止执行：

- ①被申请人认为需要停止执行的；
- ②行政复议机关认为需要停止执行的；
- ③申请人申请停止执行，行政复议机关认为其要求合理，决定停止执行的；
- ④法律规定停止执行的。

官认为可停止执行；

民申请停止执行需官同意

知识点八 行政复议中止和终止



知识点九 行政复议和解

适用范围	行政机关行使 <u>自由裁量权</u> 作出的具体行政行为
形式	应当向行政复议机构提交 <u>书面</u> 和解协议
条件	申请人与被申请人 <u>自愿</u> 达成和解 和解内容 <u>不损害</u> 社会公共利益和他人合法权益 达成和解必须 <u>经行政复议机构准许</u>
时间	和解只能在行政复议决定 <u>作出前</u>
法律后果	行政复议 <u>终止</u> ，即行政复议机构不再继续审理

知识点十 行政复议调解





适用范围	行政机关行使 <u>自由裁量权</u> 作出的具体行政行为 当事人之间的 <u>行政赔偿</u> 或者 <u>行政补偿</u> 纠纷（多了此处）
形式	当事人经调解达成协议的，行政复议机关应当制作行政复议调解书；加盖行政复议机关印章
效力	调解书经双方当事人签字，即 <u>具有法律效力</u>
生效前	调解未达成协议或者调解书生效前一方反悔的，行政复议机关应当及时作出行政复议决定
生效后	调解书 <u>生效后一方反悔</u> 的， <u>不影响</u> 调解书的效力

知识点十一 行政复议决定

种类	内容
维持决定	事实清楚、证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当（完美无错）
履行决定	认定被申请人没有履行法定职责的且继续履行职责确有必要的，应当决定其在一定期限内履行法定职责
撤销、变更、确认违法决定	①主要事实不清、证据不足的；②适用依据错误的；③违反法定程序的；④超越或者滥用职权的；⑤具体行政行为明显不当的 【靖点提示】有错，所以要么撤销要么变更，如果已经没办法变更或撤销，就确认违法。
变更决定	行政复议机关可以决定变更： ①认定事实清楚，证据确凿，程序合法，但是明显不当或者适用依据错误； ②认定事实不清，证据不足，但是经行政复议机关审理查明事实清楚，证据确凿的。
责令赔偿决定	（1）在申请复议时 <u>一并提出赔偿请求</u> 的。 （2）行政复议机关对符合的有关规定应当给予赔偿的，在决定撤销、变更具体行政行为或者确认具体行政行为违法时，应当同时决定被申请人依法给予赔偿。
驳回复议申请决定	（1）申请人认为行政机关不履行法定职责，复议机关受理后发现该行政机关没有相应法定职责或者在受理前已经履行法定职责的； （2）受理后，发现该复议申请不符合受理条件的。
行政复议决定书 <u>一经送达</u> ，即发生法律效力，被申请人应当履行行政复议决定。	

知识点十二 税务行政复议范围

1. 范围

复议前置型	征税行为。（确认纳税主体、征税对象、范围、减免税、退税、抵扣税款、适用税率、计税依据、纳税环节、纳税期限、纳税地点和税款征收方式等具体行政行为，征收税款、加收滞纳金；代扣代缴、代收代缴、代征行为等）	
	限制	先复议，再起诉；先缴纳税款和滞纳金，或者提供相应的担保，再复议
复议选择型	征税行为以外	

【磨眼睛记忆】





对何人——纳税主体（征收税款、加收滞纳金）、扣缴义务人、受税务机关委托的单位和个人（代扣代缴、代收代缴、代征）

对何事——征税对象、征税范围

收多少——计税依据、适用税率

怎么收——纳税环节、纳税期限、纳税地点、税款征收方式

有优惠——减税、免税、退税、抵扣税款

【靖点考察】

（1）对征税行为不服的，应当先向行政复议机关申请行政复议；对行政复议决定不服的，可以向人民法院提起行政诉讼。

（2）对其他具体行政行为不服，可以申请行政复议，也可以直接向人民法院提起行政诉讼。

以下不属于征税行为，不用复议前置：

- （1）发票管理行为，包括发售、收缴、代开发票等；
- （2）税收保全措施、强制执行措施；
- （3）停止出口退税权；
- （4）颁发税务登记；
- （5）外出经营活动税收管理证明；
- （6）不依法确认纳税担保行为

2. 可以一并提出复议审查申请的事项：

- （1）国家税务总局和国务院其他部门的规定。
- （2）其他各级税务机关的规定。
- （3）地方各级人民政府的规定。
- （4）地方人民政府工作部门的规定。

这里的“规定”不包括税收规章和其他规章。

【靖点考察】

可以附带审查的只能是**政府体系**（含税务机关）的“**规定**”；

不可以是人大体系的规定。

3. 税务行政复议被申请人

		被申请人
对具体行政行为不服		作出 具体行政行为的税务机关
对扣缴义务人的扣缴税款行为不服		主管 该扣缴义务人的税务机关
对税务机关委托的单位和个人的代征行为不服		委托 税务机关
共同名义	税务机关&法律、法规授权的组织	税务机关&法律、法规授权的组织
	税务机关&其他组织	税务机关
税务机关经上级税务机关批准作出具体行政行为的		批准 机关
派出机构、内设机构或者其他组织，未经法律、法规授权，以自己名义对外作出具体行政行为		税务机关
对经重大税务案件审理程序作出的决定不服		审理委员会所在税务机关

【靖点考察】



申请时错列被申请人，税务行政复议机关应当告知申请人变更被申请人。申请人不变更被申请人的，税务行政复议机关不予受理（受理前），或驳回复议申请（受理后）。

4. 其他规定

申请人、第三人委托代理人 【靖点提示】被申请人（官方）不得委托本机关以外的人员参加行政复议	应当向行政复议机构提交授权委托书→特殊情况下无法书面委托的，可以口头委托→ <u>解除或者变更</u> 委托应当 <u>书面</u> 告知行政复议机构
对“ <u>征税行为</u> ”提起复议	<u>先行缴纳</u> 或者解缴税款和滞纳金，或者提供相应的 <u>担保</u>
对税务机关作出逾期不缴纳罚款加处罚款的决定不服的 (<u>对罚款服，对加处罚款不服</u>)	应当 <u>先缴纳</u> 罚款和加处罚款 (<u>没有担保</u>)
责令被申请人重新作出税务具体行政行为	不得以同一事实和理由作出与原税务具体行政行为相同或基本相同的税务具体行政行为，但违反法定程序而决定撤销的除外
被申请人未依法提出书面答复，提交当初作出税务具体行政行为的证据、依据和其他材料	视为该税务具体行政行为没有证据、依据，决定撤销该税务具体行政行为。

5. 税务行政复议的和解与调解

适用范围	行使自由裁量权作出的税务具体行政行为，如行政处罚、核定税额、确定应税所得率等（税率不可以）
	行政赔偿；行政奖励；存在其他合理性问题的具体行政行为。
申请人不履行行政复议调解书的，由被申请人依法强制执行，或者申请人民法院强制执行。	