

考情分析及学习指导

第一部分





学习的开始就像处于一个低谷，
尽管放心大胆地走，
因为怎样走都是在向上。

梦想成真[®]1



2023年考情分析及学习指导

让我们一起放飞梦想，轻松学习、快乐考试，创造奇迹。

一、“涉税服务相关法律”科目的总体情况

税务师职业资格考试实行全国统一大纲、统一命题、统一组织的考试制度。2023 年税务师职业资格考试实行**机考**，“涉税服务相关法律”考试时间为 150 分钟，满分 140 分，**84 分通过**考试。本科目作为一门法学课程，其中大量内容是法律条文的具体规定，理解、记忆的学习量很大，切勿抱有考前突击的侥幸心理，建议考生提前做好学习计划，稳扎稳打地学习和复习。

二、本书的内容体系

本书的内容体系，见表 0-1。

表 0-1 本书的内容体系

| | 篇章 | 考试题型 | 难易程度 |
|------------|--------------|--|------|
| 第一篇 行政法律制度 | 第一章 行政法基本理论 | ◆ [*] ◆ ^多 | 中 |
| | 第二章 行政许可法律制度 | ◆ ^单 ◆ ^多 | 中 |
| | 第三章 行政处罚法律制度 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 中 |
| | 第四章 行政强制法律制度 | ◆ ^单 ◆ ^多 | 中 |
| | 第五章 行政复议法律制度 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 难 |
| | 第六章 行政诉讼法律制度 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 难 |
| 第二篇 民商法律制度 | 第七章 民法总论 | ◆ ^单 ◆ ^多 | 难 |
| | 第八章 物权法 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 难 |
| | 第九章 债法 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 难 |
| | 第十章 婚姻家庭与继承法 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 中 |
| | 第十一章 个人独资企业法 | ◆ ^单 ◆ ^多 ◆ ^综 | 易 |

* ◆^单为“单项选择题”，◆^多为“多项选择题”，◆^综为“综合分析题”。

续表

| | 篇章 | 考试题型 | 难易程度 |
|------------|------------|-------|------|
| 第二篇 民商法律制度 | 第十二章 合伙企业法 | 单 多 综 | 中 |
| | 第十三章 公司法 | 单 多 综 | 难 |
| | 第十四章 破产法 | 单 多 综 | 难 |
| | 第十五章 电子商务法 | 单 多 | 易 |
| | 第十六章 社会保险法 | 单 多 | 易 |
| | 第十七章 民事诉讼法 | 单 多 | 中 |
| 第三篇 刑事法律制度 | 第十八章 刑法 | 单 多 综 | 难 |
| | 第十九章 刑事诉讼法 | 单 多 | 中 |

本书内容分四部分，第一部分考情分析及学习指导，简要介绍本科目的学习和考试情况；第二部分应试指导及同步训练，具体知识点与相应题目的结合，帮助考生掌握知识点同时熟练运用于做题；第三部分脉络梳理，以导图的形式展现本科目知识点，使考生统观全书，成竹在胸；第四部分考前模拟，两套考试标准卷，检验考生学习成果，并对前期所学查漏补缺。

三、考核形式与命题规律

(一) 题型、题量、分值

近3年考试的题型、题量、分值均完全一致。

题型、题量、分值，见表0-2。

表0-2 题型、题量、分值

| 题型 | 题量 | 均值 | 总分 |
|-------|---------|------|-----|
| 单项选择题 | 40 | 1.5分 | 60分 |
| 多项选择题 | 20 | 2分 | 40分 |
| 综合分析题 | 20(5×4) | 2分 | 40分 |

(二) 命题规律

第二篇民商法部分内容最多，在考试中占的分值比例也最大。民商法部分的综合分析题综合性较强，每年约有70%左右的分值来自本篇。俗话说“得民商者，得天下”，掌握了民商法部分，就相当于拿到了通过考试的大门钥匙。

相对于第二篇，第一篇行政法律制度和第三篇刑事法律制度对于考生比较陌生，学习起来比较困难。但是好在这两篇分值并不多，且大多是对教材内容的直接考核。另外，行政法题目难度等级跨越比较大，有直接考核基本概念的题目，也有案例分析类的题目，更多的是多个考点组合而成的综合性题目，这就要求考生必须将基础打牢，多做一些练习，这样考生在遇

到案例分析类的题目时，才能准确地找到题目的考点，并且正确运用相关的规定来解题。

四、学习方法

1. 理解+记忆

(1)“大道至简、回归本源”：继续努力跟着网校课程“**听课、看书、做题**”，拒绝、少听“大仙、大师”们的宝典秘籍、小道消息。

(2)“关键词记忆+阅读材料训练”：近年考题案例变多，综合分析题书上找不到原话、答案的题目日渐变多，建议平时生活中多关注身边的“家常理短”，多阅读法律案例材料。

2. 课程为主，教材为辅

讲义是对教材的浓缩，为节省时间，达到通过考试目的，建议平时学习以听课、看讲义为主，考试教材“大厚书”做字典查阅。

3. 掌握各题型答题技巧

单项选择题“全”(尽量不扣分)，多项选择题“稳”(尽量选择稳妥的选项)，而综合分析题要“分而治之”。不要因为要对案例进行阅读和分析，就对它产生畏惧心理。综合分析题中，也有一些简单的题目，对于这些题目一定要保证拿到全部的分值，而对于应用性较强的题目，就要求稳，只选择自己确定的答案。

应试指导及同步训练

第二部分





你要相信接下来的努力，
会让你有始料不及的运气，
会有突如其来的欢喜。

梦想成真[®]1

第一篇 行政法律制度

第一章 行政法基本理论

////// 难易程度：中等 分值范围：2分左右

考情解密

近年考点直击

| 主要考点 | 主要考查题型 | 考频指数 | 考查角度 |
|------------|--------|--------|---|
| 行政合理性原则 | 单 多 | ★ * ★★ | (1)结合行政机关作出的行政行为，判断是否符合行政合理性原则的要求；(2)直接判断行政机关作出的行政行为，是否符合行政合理性原则 |
| 中央行政机关 | 单 多 | ★★★ | (1)通过中央行政机关的权限和地位，判断哪些行政机关符合该条件；(2)直接判断中央行政机关的性质和法律地位 |
| 行政行为的分类 | 多 | ★★ | (1)通过行政行为的内涵，判断该行政行为的性质；(2)结合具体案例，判断行政机关作出的是何种行政行为 |
| 行政程序法的基本制度 | 单 多 | ★★★ | (1)给出涉及政府信息公开的具体案例，判断是否可以提起行政诉讼；(2)给出案例，判断属于何种行政程序法的基本制度；(3)给出案例，判断是否符合行政程序法基本制度的要求 |

2023 年考试变化

本章变动较小。主要是调整中央行政机关的具体机构。

考点详解及精选例题

一、行政法概述 ★**

行政法：是关于行政权力的授予、行使以及对行政权力进行监督和对其消极后果予以补救的法律规范的总称。行政法的概念，见表 1-1。

* ★表示一般重要，★★表示比较重要，★★★表示非常重要。
** 本书采用★级进行标注。★表示了解，★★表示熟悉，★★★表示掌握。

表 1-1 行政法的概念

| 项目 | | | 内容 |
|--------|------|-----------------|---|
| 围绕行政权力 | 事前控权 | “设定”行政权力 | 如地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法规定了行使行政权力的地方各级政府的设置、体制、职权等 |
| | 事中控权 | 规范行政权力的“运用及行使” | 规范特定机关权力实施规范：如税收征管法。 各机关普遍适用规则规范：如行政处罚法、行政许可法等 |
| | 全程控权 | “监督”行政权力 | 如国家权力机关对行政权力的监督由宪法规定 |
| | 事后控权 | 对行使行政权力产生后果“补救” | 行政复议法、行政诉讼法、国家赔偿法等均属于此类规范 |

二、行政法的基本原则★★★

(一)行政合法性原则

- (1)实体方面要求：行政权力的存在有法律依据，即“**法无授权即禁止**”。
- (2)程序方面要求：行政权必须按照法定程序来行使。
- 【知识点拨】** 税务机关征税既要符合实体法所得税法等法律规范的规定，又要符合程序法税收征管法的规定。

(二)行政合理性原则

行政合理性原则，见表 1-2。

表 1-2 行政合理性原则

| 项目 | 解释 |
|--|---|
| 应符合立法宗旨及意图、目的 | 行政机关运用权力时首先要考虑法律的目的，作出的行政行为必须符合法律的目的，凡不符合法律目的的行为都是不合理的行为。 【示例】 超载车辆应当查处并责令停运，不应罚款后继续让其上路 |
| 考虑相关因素 | 行政行为不得考虑不相关因素。哪些因素是相关因素，哪些因素是不相关因素，要看是否符合立法授权目的，需要行政机关根据立法背景、法律的整体精神、条文间的关系、规定含义等因素作出综合判断 |
| 平等适用法律规范，遵循行政惯例或先例，做到相同情况相同对待，不同情况区别对待 | 在相同的情况下，行政机关作出行政行为应相同情况相同对待，不得因人而异 【示例】 领导超速和百姓超速罚款相同 |
| 应保持适度，符合比例原则 | (1)多种方式可实现行政目的，适用权益损害最小的方式。 【知识点拨】 行政强制法中，能非强制则非强制，即便强制也选对当事人损害小的手段。 (2)具体行政措施与所要达到的行政目标之间保持比例。 【示例】 税收保全：冻结相当于应纳税款的存款 |

续表

| 项目 | 解释 |
|---|--|
| 行政行为应符合法理、情理及事理要求,符合自然规律、客观性要求和社会道德观念、人类理性和公平正义观念 | 符合职业道德、社会公德,不违背善良风俗。 【示例】出租车载着生命垂危的病人去医院而违章 |

【知识点拨1】行政合理性原则产生的主要原因是:行政自由裁量权的存在。

【知识点拨2】合法性原则与合理性原则的区别往往是考核的重点。合理性原则是一种**实质的合法性原则**,我们在合法的前提下讨论是否合理的问题,合法是规定上的遵循,合理是裁量上的把握。

(三)行政应急性原则

行政应急性原则,见表1-3。

表1-3 行政应急性原则

| 项目 | 内容 |
|----|--|
| 性质 | 行政应急性原则是一般情形下合法性原则的例外 【知识点拨】行政机关实施行政强制执行,不得在夜间或者法定节假日实施,但是情况紧急的除外 |
| 限制 | 应急性原则并非排斥任何法律约束(应接受有权机关的监督),不受任何限制的行政应急权力同样是行政法治原则所不容许的 |
| 条件 | (1)存在明确无误的紧急危险或危害。 (2)非法定机关不得行使应急权力,否则无效,除非事后经有权机关作出特别决定予以追认。 (3)应急行为应接受有权机关的监督,尤其是权力机关的监督。 (4)行使应急权力应当尊重和保障人权,应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则 |

【例题1·单选题】下列关于行政法基本原则的说法中,正确的是()。

- A. 行政合理性原则要求行政权力的存在和行使有法律依据
- B. 行政合理性原则要求行政权力必须按照法定程序行使
- C. 行政合理性原则是一项独立的原则,与行政合法性原则无关
- D. 行使行政应急权力时,应当尊重和保障人权,不得侵犯公民的生存权、人格尊严

解析 本题考核行政法的基本原则。行政合法性原则主要包括两个方面的内容:①行政权力的存在和行使必须有法律依据;②行政权力必须按照法定程序行使。所以选项A、B错误。行政合理性原则是行政合法性原则的延伸。所以选项C错误。

答案 D

三、行政法的渊源及行政法律关系要素

(一)行政法的渊源★

行政法的渊源,见表1-4。

表 1-4 行政法的渊源

| 渊源 | | 制定机关 | 举例 |
|-------------|--------------------|---------------------------|--|
| 宪法 | | 全国人民代表大会 | 宪法最高法律效力 |
| 法律 | 基本法律 | 全国人民代表大会 | 立法法、行政诉讼法、行政处罚法、企业所得税法 |
| | 一般法律 | 全国人大常委会 | |
| 行政法规 | 依职权 | 国务院 | 行政复议法实施条例、税收征管法实施细则、增值税暂行条例、行政执法机关移送涉嫌犯罪案件规定 |
| | 依全国人大授权 | | |
| 地方性法规 | | 省、自治区、直辖市、设区的市人民代表大会及其常委会 | — |
| 民族自治条例、单行条例 | | 自治区、自治州、自治县的人大 | — |
| 规章 | 部门规章 | 国务院各部委、具有行政管理职能的直属机构等 | 海关行政处罚听证办法、税务行政复议规则、纳税担保试行办法 |
| | 地方政府规章 | 省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府 | — |
| 其他渊源 | 国际条约和国际协定中的规定、法律解释 | | |
| | 授权立法 | | |

【知识点拨】（1）法律保留：**税种的设立、税率的确定和税收征收管理**等税收基本制度，只能由“法律”（都要通过“人大立法”）规定。

（2）地方性法规：设区的市级人大及其常委会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

（3）行政规章立法限制：没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章**不得**自行设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责。

（4）授权立法：授权决定应当明确授权的目的、事项、范围、期限以及被授权机关实施授权决定应当遵循的原则。授权的期限原则上不得超过 5 年，被授权机关应在授权期满前 6 个月，向授权机关报告授权实施情况。

（二）行政法渊源中效力冲突的解决方式★

（1）一般遵循的原则：**上位法优于下位法、新法优于旧法、特别法优于一般法**。

【知识点拨】法律效力层级：宪法>法律>行政法规>地方性法规>同级地方政府规章。

（2）特殊原则：按照上述处理仍有冲突，采用“家长裁决制”。行政法渊源中效力冲突的解决方式，见图 1-1。

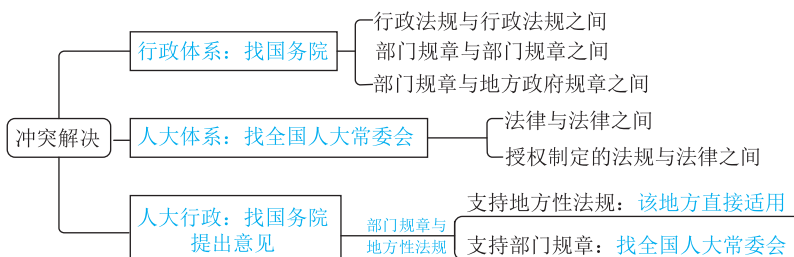


图 1-1 行政法渊源中效力冲突的解决方式

【例题 2·单选题】根据行政法理论，关于行政法渊源中效力冲突解决方式的说法，错误的是()。

- A. 授权制定的法规与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决
- B. 行政法规之间对同一事项，新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决
- C. 同一机关制定的法规，新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定
- D. 各部门规章之间具有同等效力，它们对同一事项的规定不一致时，由国务院裁决

解析 本题考核行政法渊源中效力冲突的解决方式。行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决；所以选项 B 说法错误。

答案 B

(三) 行政法律关系的三要素(主体、客体、内容)★

(1) 行政法律关系主体，见表 1-5。

表 1-5 行政法律关系主体

| 主体 | 内容 |
|---------|----------------------------|
| 行政主体(官) | 包括行政机关和法律、法规授权的组织 |
| 相对人(民) | 公民、法人、其他组织，如对外部管理活动的行政处罚对象 |

(2) 行政法律关系客体：包括物质利益和精神利益。

(3) 行政法律关系内容，见表 1-6。

表 1-6 行政法律关系内容

| 主体 | 内容 | |
|-------|------------|--|
| 行政主体 | 行政主体权力(职权) | 行政立法权、行政决定权、行政命令权、行政检查权、行政许可权、行政处罚权、行政强制权、行政司法权等 |
| | 行政主体义务(职责) | 正确适用法律、依法行使职权、遵守法定程序等 |
| 行政相对人 | 行政相对人权利 | 参与权；受益权；请求权 |
| | 行政相对人义务 | 遵守行政法律法规、服从行政管理、执行行政决定 |

【例题3·多选题】根据行政法理论，行政相对人的权利包括()。

- A. 行政受益权
- B. 行政参与权
- C. 行政强制权
- D. 行政请求权
- E. 行政决定权

解析 本题考核行政相对人的权利。行政相对人的权利有三方面：①行政参与权。②行政受益权。③行政请求权。选项 C、E 属于行政主体的职权内容。

答案 ABD

四、行政主体

(一)什么是行政主体★★

- (1)行政主体是社会组织；任何个人(例如行政机关工作人员)不能成为行政主体。
- (2)“权”：享有行政权力(立法机关、司法机关、党务机关等除外)。
- (3)“名”：以自己的名义行使行政权(内部机构除外)。
- (4)“责”：能够独立承担法律责任(受委托的组织除外)。

【知识点拨】行政主体的标准有三个：“权、名、责”。

(二)行政主体的行政职权★★

1. 行政职权特征

- (1)公益性：如治安管理权、食品卫生监督检查权等。
- (2)优益性：行政主体行使行政职权时依法享有的**优先权和受益权**，合称行政优益权。
- (3)支配性：行政职权一经行使，即被推定为有效，在被撤销之前，相对人必须遵守执行(行政行为公定力的体现)。
- (4)不可自由处分性：行政职权是不得随意转移、放弃或抛弃。

2. 行政职权的内容(10类)

内容包括：①行政立法权(特定的行政主体才有立法权)；②行政解释权；③行政决定权；④行政许可权；⑤行政命令权；⑥行政执行权；⑦行政监督检查权；⑧行政强制权；⑨行政处罚权；⑩**行政司法权**。

【知识点拨】市、县人民政府作出房屋征收及补偿决定的权力属于行政决定权。

(三)行政机关及其工作人员★★★

1. 行政机关(职权行政主体)

- (1)中央行政机关，见表1-7。

表 1-7 中央行政机关

| 名称 | 组成或举例 | 是否是行政主体 | 制定文件 |
|-------------|--|---------------------------------|----------------|
| 国务院 | 最高国家行政机关 | 行政主体 | 行政法规 |
| 国务院组成部门 | 人力资源和社会保障部、交通运输部、财政部、生态环境部、司法部、商务部、住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会、国家卫生健康委员会等 | | 部门规章 |
| 国务院直属机构 | 国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家知识产权局、国家信访局、国家国际发展合作署、国家广播电视总局、海关总署、国家体育总局以及国家统计局、国家医疗保障局、 国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会 等 | | |
| 国务院直属特设机构 | 国务院国有资产监督管理委员会 | | |
| 国务院部委管理的国家局 | 交通运输部管理的国家铁路局、中国人民银行管理的外汇管理局、文化和旅游部管理的国家文物局、国家发展和改革委员会管理的国家能源局、自然资源部管理的国家林业和草原局、应急管理部管理的国家矿山安全监察局以及国家发展和改革委员会管理的国家数据局等 | | 没有规章制定权 |
| 国务院办事机构 | 国务院研究室 | 不是行政主体 | — |
| 国务院直属事业单位 | 中国气象局、国务院发展研究中心、新华通讯社、中央广播电视总台、中国科学院、中国社会科学院、中国工程院等 | 一般不是行政主体，但 法律、法规授权时是行政主体 | — |

(2) 地方行政机关包括地方各级人民政府及其职能部门、派出机关等。

2. 行政机关工作人员

(1) 公务员享有的权利：①获得履行职责应当具有的工作条件；②非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分；③获得工资报酬，享受福利、保险待遇；④参加培训；⑤对机关工作和领导人员提出批评和建议；⑥提出申诉和控告；⑦申请辞职；⑧其他权利。

【知识点拨】 国家公务员不具有行政诉讼当事人的地位，不能成为行政诉讼中的原被告；不具有承担国家赔偿的责任主体资格。

(2) 下列人员不得录用为公务员(无论是否故意)：①因犯罪受过刑事处罚的；②被开除中国共产党党籍的；③被开除公职的；④被依法列为失信联合惩戒对象的；⑤有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

(四) 法律、法规授权的组织★★

(1) 性质：法律、法规授权的组织不是行政机关，但属于行政主体(授权行政主体)，可以成为行政诉讼的被告、行政复议的被申请人。

(2) 法律、法规授权的组织，见表 1-8。

表 1-8 法律、法规授权的组织

| 主体 | | 内容 |
|----------|-------------|---|
| (1) 行政机关 | 行政机关的内设机构 | 交通运输部门内设的高速公路管理机构；县级以上公安机关内设的交通警察大队、消防机构； 税务机关内设的稽查局 |
| | 政府职能部门的派出机构 | 审计署驻各地办事处、公安派出所、税务所、财政所 |
| (2) 事业单位 | | 如高等院校学位授予权 |
| (3) 社会团体 | | 如工会、妇联、消费者协会、中国税务学会 |
| (4) 其他 | | 如村民委员会、居民委员会 |

(3) 尽管派出机关与派出机构都属于行政机关的派设性组织，但二者有严格区别。派出机关与派出机构的区别，见表 1-9。

表 1-9 派出机关与派出机构的区别

| 区别 | 派出机关 | 派出机构 |
|------|--------------|----------------|
| 种类 | 街道办事处、管委会等 | 公安派出所、税务所、财政所等 |
| 设立机关 | 各级人民政府 | 各级人民政府职能部门 |
| 职能范围 | 综合性(相当于一级政府) | 专门性 |
| 主体资格 | 职权行政主体 | 授权行政主体 |

(五) 行政机关委托的组织★★

(1) 行政机关委托的组织应具备的条件：接受委托的组织必须以委托机关的名义实施行政行为，必须在委托范围内实施行政行为，不得再委托其他组织或者个人实施行政行为。

(2) 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别，见表 1-10。

表 1-10 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

| 区别 | 行政机关委托的组织 | 法律、法规授权的组织 |
|-------------|---|----------------------------------|
| 权力来源不同 | 行政机关的委托产生 | 法律、法规的授权规定产生 |
| 行使行政权方式不同 | 以 委托机关的名义 行使 | 以自己的名义行使 |
| 法律地位和行为后果不同 | 不具有独立的主体资格，不是行政主体；在行政诉讼和行政复议中，不具有被告或复议被申请人资格，行为后果由委托的行政机关承担 | 属于行政主体；在行政诉讼和行政复议中可直接成为被告或复议被申请人 |

【例题 4·多选题】(2021 年)* 下列有关行政主体认定和权利来源的说法中，正确的有()。

- A. 行政机关的某些内设机构得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体
- B. 村民委员会依法管理本村属于村农民集体所有土地的职权，来自村民委员会组织法的授权，其可以成为行政主体
- C. 消费者协会对商品和服务进行监督，检查权来自市场监督管理局的委托，其可以成为

* 本书所涉及的历年考题均为考生回忆，并已根据 2023 年考试大纲修改过时内容。

行政主体

D. 高等院校学位授予权来自高等教育法的授权，其可以成为行政主体

E. 公安局派出所作为派出机构，经治安管理处罚法的授权，属于行政主体

解析 本题考核行政主体。行政机关的某些内设机构在得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体。县级以上公安机关内设的交通警察大队以及省以下税务局设立的稽查局等，都已被有关法律、法规授予行政主体资格。所以选项 A 正确。《中华人民共和国村民委员会组织法》规定，村民委员会依照法律规定，管理本村属于村农民集体所有的土地和其他财产。所以选项 B 正确。行政机关委托的组织不具有独立的主体资格，不是行政主体。所以选项 C 错误。《中华人民共和国高等教育法》授予高等院校学位授予权，被授权的高等院校因而获得相应的行政主体资格。所以选项 D 正确。派出所作为派出机构经过法律、法规的授权，具有行政主体资格。所以选项 E 正确。

答案 ABDE

五、行政行为基本理论

(一) 行政行为的内涵和特征★

1. 行政行为的内涵

行政行为的内涵，见表 1-11。

表 1-11 行政行为的内涵

| 概念 | 示例 |
|--|------------------|
| 行政法律行为 ：行政主体行使行政职权、并产生行政法律效果的行为 | 税款征收行为 |
| 行政事实行为 ：行政主体不以实现某种特定的法律效果为目的，而以影响或者改变事实状态为目的实施的行为 | 政府信息公开、非法殴打、行政疏导 |

行政法律行为与行政事实行为区别在于是否设立、变更、终止行政相对人的权利与义务关系。

2. 行政法律行为特征

特征：①从属法律性(合法性体现)；②裁量性(合理性体现)；③单方意志性；④效力先定性；⑤强制性。

(二) 行政行为的内容与效力★

1. 行政行为的内容

行政行为的内容，见表 1-12。

表 1-12 行政行为的内容

| 项目 | 内容 |
|---------------|-------------------------|
| (1) 赋予权益或课以义务 | 如行政许可、行政拘留、纳税义务、接受审计监督等 |
| (2) 剥夺权益或免除义务 | 如吊销许可证和执照等 |
| (3) 变更法律地位 | 如一般纳税人认定等 |

续表

| 项目 | 内容 |
|-----------------|--|
| (4) 确认法律事实与法律地位 | 如医疗事故鉴定、道路交通事故认定、土地管理部门或人民政府对土地所有权或使用权的确认等 |

2. 行政行为的效力

- (1) 确定力：即非依法不得随意变更或撤销。
- (2) 拘束力：行政行为成立后即产生法律上的约束力，相关当事人必须遵守、服从。
- (3) 公定力：行政行为推定为合法有效，这体现了行政效率原则。
- (4) 执行力：一般来说，必须是在相对方拒不履行义务的情况下，行政行为才需要强制执行。

【例题 5·多选题】(2022 年)根据行政法理论，下列属于行政行为的效力有()。

- A. 拘束力
- B. 执行力
- C. 公定力
- D. 确定力
- E. 救济力

解析 本题考核行政行为的效力。一般来说，行政行为具有以下效力：确定力、拘束力、公定力、执行力。

答案 ABCD

(三) 行政行为的分类★

行政行为的分类，见表 1-13。

表 1-13 行政行为的分类

| 标准 | 分类 | 举例 | |
|-------------------------|----------|-------------------------|----------------------|
| (1) 行政行为的适用与效力作用的对象范围 | 内部行政行为 | 行政处分 | |
| | 外部行政行为 | 行政许可、行政处罚、行政强制 | |
| (2) 行政行为的对象是否特定 | 抽象行政行为 | 行政立法 | |
| | 具体行政行为 | 行政许可、行政处罚、行政强制 | |
| (3) 行政行为受法律规范拘束的程度 | 羁束行政行为 | 税务机关的征税行为、行政确认 | |
| | 裁量行政行为 | 罚款 | |
| (4) 行政主体是否可以主动作出行政行为 | 依职权的行政行为 | 税务机关的征税行为、行政强制、行政监督 | 行政确认，有些依职权作出，有些依申请作出 |
| | 依申请的行政行为 | 行政许可、行政复议 | |
| (5) 行政行为成立时参与意思表示的当事人数目 | 单方行政行为 | 行政处罚 | |
| | 双方行政行为 | 行政委托、行政合同 | |
| (6) 行政行为是否应当具备一定的法定形式 | 要式行政行为 | 行政许可、行政处罚、行政确认 | |
| | 非要式行政行为 | 公安机关对醉酒驾驶机动车的人采取强制约束的行为 | |

续表

| 标准 | 分类 | 举例 |
|-------------------------------|---------|---|
| (7) 行政行为是否以作为方式表现 | 作为行政行为 | 行政奖励、行政强制、行政许可 |
| | 不作为行政行为 | 行政主体不履行其职责的行为 |
| (8) 行政行为的内容对行政相对人是否有利 | 授益行政行为 | 行政许可、行政给付、行政奖励、税务机关依法确认或决定减免税的行为 |
| | 损益行政行为 | 行政处罚、税务机关的征税行为、行政收费行为、行政强制 |
| (9) 行政权作用的表现方式和实施行政行为所形成的法律关系 | 行政立法行为 | 制定行政法规和规章 |
| | 行政执法行为 | 行政征收、行政给付、行政许可、行政确认、行政奖励、行政处罚、行政强制、行政监督检查 |
| | 行政司法行为 | 行政调解、行政裁决、行政仲裁、行政复议 |

(四) 行政行为的无效、撤销和废止★

行政行为的无效、撤销和废止，见表 1-14。

表 1-14 行政行为的无效、撤销和废止

| 类型 | 适用情形 | 法律后果 |
|---------|---|---|
| 行政行为的无效 | 重大且明显违法的行为，有“特别重大”“明显”“严重违反”这样的词语。 【知识点拨】 行政处罚法规定，违反法定程序构成重大且明显违法的，行政处罚无效 | — |
| 行政行为的撤销 | (1) 合法要件有瑕疵。 (2) 行政行为明显不当 | (1) 自被撤销之日起失去法律效力，撤销的效力可追溯到行政行为作出之日。 (2) 行政主体的过错引起的，造成相对方的实际损失应由行政主体予以赔偿。 (3) 相对方的过错或行政主体与相对方的共同过错引起的，过错方各依自己的过错程度承担相应的行政法律责任 |
| 行政行为的废止 | (1) 所依据的法律、法规、规章等被修改、废止或撤销(法律发生变化)。 (2) 所依据的客观情况发生重大变化(事实发生变化)。 (3) 行政行为已完成原定的目标、任务(功能实现) | (1) 效力从行为废止之日起失效。 (2) 行政行为的废止给相对方利益造成财产损失的，行政主体应当依法给予补偿 |

六、行政行为

(一) 抽象行政行为的特征★

特征：①对象的普遍性；②效力的普遍性和持续性；③准立法性；④不可诉性。抽象行政行为不能成为行政诉讼的直接对象。

(二)行政立法★

- 1. 行政立法的特征
行政立法是一种**抽象行政行为**，是一种准立法行为。包括制定行政法规和规章。
- 2. 行政立法的主体
行政立法的主体，见表 1-15。

表 1-15 行政立法的主体

| 项目 | 示例 |
|-----------|----------------------------|
| 行政法规的制定主体 | 国务院 |
| 部门规章的制定主体 | 国务院各部、各委员会，国务院直属机构 |
| 地方规章的制定主体 | 省、自治区、直辖市人民政府，设区的市、自治州人民政府 |

- 【例题 6·单选题】** 下列关于抽象行政行为特征的说法中，正确的是()。
- A. 对象的普遍性，即其所针对的是特定的、具体的人或事
 - B. 效力的普遍性和持续性，即抽象行政行为对某一类人或事具有约束力，仅适用于当时的行为或事件
 - C. 立法性，抽象行政行为在性质上属于行政行为
 - D. 不可诉性，抽象行政行为一般不能成为行政诉讼的直接对象

解析 本题考核抽象行政行为的特征。对象的普遍性，即以普遍的、不特定的人或事为行为对象，其所针对的是某人或事，而非特定的、具体的人或事；选项 A 错误。效力的普遍性和持续性，即抽象行政行为对某一类人或事具有约束力，同时带有后及力，不仅适用于当时的行为或事件，而且适用于将来发生的同类行为或事件；选项 B 错误。准立法性，抽象行政行为在性质上属于行政行为，但有些抽象行政行为又具有法的特征，带有普遍性、规范性、强制性；选项 C 错误。不可诉性，抽象行政行为一般不能成为行政诉讼的直接对象，但是某些抽象行政行为依法可以作为行政复议或者行政诉讼中的“一并”审查对象；选项 D 正确。 **答案** D

(三)具体行政行为★★★

- 1. 行政征收
(1)行政征收：行政主体依法以“强制”方式“无偿”取得相对方财产所有权的一种具体行政行为。
【知识点拨】 行政征收：政府强制、无偿行为；行政征用：政府强制、有偿(补偿)行为。
- (2)内容：税收征收，建设资金征收，管理费征收。
- (3)特征：外部、依职权、单方、要式、作为、损益的具体行政行为。
- 2. 行政确认
特征：要式行政行为；有些依申请作出，有些依职权作出。
- 3. 行政给付
(1)行政给付：行政主体依照法律、法规规定对特殊主体赋予一定的物质利益或与物质有关的权益的具体行政行为。
- (2)形式：发放退休金、失业救济金、社会保险金、最低生活保障费等。
【知识点拨】 行政给付与行政奖励的区别：行政给付不具有精神上和职务上的权益，对象

是特定公民；行政奖励更多是精神鼓励，对象是有特殊贡献的人。

4. 行政裁决

(1) 特征：主体是法律授权的特定行政机关，如著作权管理部门；对象是特定的民事纠纷；具有法律权威性；是一种可诉的具体行政行为。

(2) 行政裁决与行政调解区别。

- a. 行政裁决：是可诉的，因为行政裁决是具体行政行为。
- b. 行政调解：没有强制力，不服时只能针对原争议提起民事诉讼。

【知识点拨】 公安机关对公民之间实施人身侵害的治安管理案件没有赔偿数额的裁决权，只有调解权。

5. 行政奖励

行政奖励是一种授益行政行为，如得到金钱奖励、获得荣誉称号等。主体限于**行政机关**。

【知识点拨 1】 企业、学校内部及社会团体等主体根据相关奖励制度实施奖励的行为，不属于行政奖励。

【知识点拨 2】 行政奖励既可以依申请，也可以依职权进行。行政相对人对行政机关不予奖励的行为不服的，既可以申请行政复议也可以提起行政诉讼。

6. 行政协议

行政协议，是指行政机关为实现公共利益或者行政管理目标，因行使行政职权或者在行使行政职权过程中，与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议。比如政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议，均属于这一类型。

(1) 行政协议是一种双方行政行为。

(2) 行政机关和法律、法规和规章授权组织可以作为行政协议一方行政主体的缔约主体，其他主体依法接受委托也可以成为行政协议的行政主体一方。

【例题 7·单选题】 下列各项中，关于具体行政行为类型认定，正确的是()。

- A. 税务机关依法收缴税款属于行政征收
- B. 一般纳税人登记属于行政许可
- C. 上级税务机关依法对下级税务机关工作的检查督促属于行政监督
- D. 学校颁发的奖学金属于行政奖励

解析 本题考核具体行政行为类型的界定。行政确认是指行政主体依法对相对方的法律地位、法律关系和法律事实进行甄别，给予确定、认可、证明并予以宣告的具体行政行为。增值税一般纳税人登记属于行政确认；所以选项 B 错误。行政监督是指行政主体依法定职权，对相对方遵守法律、法规、规章，执行行政命令、决定的情况进行检查、了解、监督的行政行为。行为监督的对象是作为行政相对方的公民、法人或其他组织；所以选项 C 错误。行政奖励是指行政机关对为国家和社会作出一定贡献的行政相对人给予物质、精神奖励的行政行为。行政奖励的主体限于行政机关，企业、学校内部及社会团体等都会根据有关奖励制度实施奖励行为，但这些都不属于行政奖励；所以选项 D 错误。

答案 A

七、行政行为程序与行政程序法★★★

(一) 行政程序法的基本原则

行政程序法的基本原则，见表 1-16。

表 1-16 行政程序法的基本原则

| 项目 | 内容 |
|------|--|
| 公开原则 | 主要体现在行政依据公开、行政程序公开、行政信息公开、行政决定公开 |
| 公正原则 | 平等地对待当事人各方，排除各种可能造成不平等或偏见的因素。 主要体现：在行政处罚中当事人有权进行陈述和申辩；回避制度体现了公正原则 |
| 参与原则 | 听证程序是参与原则的重要体现 |
| 效率原则 | 时效制度、简易程序、紧急处理程序是效率原则的重要体现和具体体现 |

(二) 行政程序法的基本制度

1. 信息公开制度

(1) 信息公开的分类和时限要求，见表 1-17。

表 1-17 信息公开的分类和时限要求

| 类型 | 公开情形 | 时间 | 方式 |
|-------|---|---|---|
| 主动公开 | 涉及公众利益调整、需要公众广泛知晓或者需要公众参与决策的政府信息，行政机关应当主动公开 | 信息形成或在变更之日起 20 个工作日以内公开。法律、法规另有规定的，从其规定 | 通过政府公报、政府网站、新闻发布会以及报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公开 |
| 依申请公开 | (1) 公民、法人或其他组织有证据证明行政机关提供的与其自身相关的政府信息记录不准确的，有权要求该行政机关予以更正。 (2) 公民、法人或其他组织可以主动向政府申请获取所需要的政府信息 | (1) 能当场就当场。 (2) 不能当场答复，收到申请之日起 20 个工作日以内答复；如需延长，经同意并告知申请人，延长最长不得超过 20 个工作日 | 根据申请人的要求及行政机关保存政府信息的实际情况，确定提供政府信息的具体形式。按照申请人要求的形式提供政府信息，可能危及政府信息载体安全或者公开成本过高的，可以通过电子数据以及其他适当形式提供，或者安排申请人查阅、抄录相关政府信息 |

(2) 限制：①公开后可能危及国家安全、公共安全、经济安全、社会稳定的政府信息，不予公开；②涉及商业秘密、个人隐私等公开会对第三方合法权益造成损害的政府信息，行政机关不得公开。但是，第三方同意公开或者行政机关认为不公开会对公共利益造成重大影响的，予以公开。

(3) 收费：行政机关依申请提供政府信息，不收取费用。但是，申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的，行政机关可以收取信息处理费。

(4) 救济：公民、法人或者其他组织认为行政机关在政府信息公开工作中侵犯其合法权益

的,可以向上一级行政机关或者政府信息公开工作主管部门投诉、举报,也可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

2. 回避制度

回避制度,是在行政程序中与行政相对人或行政事项有利害关系的公务员必须避免参与有关行政行为的一种行政程序制度。如行政处罚法规定,执法人员与案件有直接利害关系或者有其他关系可能影响公共执法的,应当回避。

3. 行政调查制度

4. 告知制度

行政主体在作出行政行为之前应当将行政行为所依据的事实、理由、享有的权利及其他有关事项,告知相对人并予以指导。如行政处罚法规定,行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人拟作出行政处罚内容及事实、理由、依据,并告知当事人依法享有陈述、申辩、要求听证等权利。

5. 催告制度

催告制度在行政强制法中首次得以确立,例如行政机关自行强制执行的催告、代履行的催告、申请人民法院强制执行的催告。

【知识点拨】行政机关作出强制执行决定前,应当事先催告当事人履行义务。催告应当以书面形式作出。

6. 听证制度

听证制度是行政主体作出行政决定前,告知决定理由和听证权利,行政相对人表达意见、提供证据,以及行政主体听取意见、质证的行政程序制度。

7. 行政案卷制度(案卷排他性制度)

行政案卷制度是行政决定只能以行政案卷体现的事实作为根据的行政程序制度。

【知识点拨1】行政机关作出的行政决定应当以行政案卷为根据,行政机关不能在行政案卷以外,以当事人所未知悉的或者未由当事人申辩、质证的事实作为根据来作出行政决定。

【知识点拨2】(1)行政许可法规定:行政机关应当根据听证笔录,作出行政许可决定。

(2)行政处罚法规定:听证结束后,行政机关应当根据听证笔录,作出决定。

8. 说明理由制度(附加理由制度)

说明理由制度是行政主体作出行政决定必须阐明其所依据的事实和理由的行政程序制度。

【知识点拨】行政机关依法作出不予行政许可的书面决定的,应当说明理由。

9. 教示制度

教示制度是行政机关教引行政相对人如何获得法律救济的一种行政程序制度。

【知识点拨】行政复议法实施条例规定,行政机关作出的具体行政行为对公民、法人或者其他组织的权利、义务可能产生不利影响的,应当告知其申请行政复议的权利、行政复议机关和行政复议申请期限。

10. 时效制度

时效制度要求行政主体在实施行政行为时,法律明确其时间限制。

【例题8·单选题】(2018年)甲税务局对某公司作出税收强制执行决定,此决定的执行对该公司可能产生重大不利影响,甲税务局依照行政复议法实施条例及税务行政复议规则的要求,依法告知其享有申请税务行政复议的权利,税务行政复议机关和申请期限,甲税务局的这

一做法，体现了行政程序法中的()。

- A. 行政执法全过程记录制度
- B. 教示制度
- C. 行政执法公示制度
- D. 说明理由制度

解析 本题考核行政程序法的基本制度。教示制度，是指行政机关作出某种对相对人不利的决定时，应当将有关法律救济权利事项明确地告知，教引相对人获得法律救济的一种行政程序法律制度。

答案 B

八、行政事实行为★★

(一)特征与分类

行政事实行为特征与分类，见表 1-18。

表 1-18 行政事实行为特征与分类

| 内容 | 规则 |
|----------------|-----------------------------------|
| 特征 | 公法行为 |
| | 实施行政职权的行为 |
| | 不以产生法律效果为目的(最主要特征) |
| 分类(从行政相对人利益考虑) | 执行性行政事实行为，如行政机关根据行政处罚决定书进行的没收物品行为 |
| | 通知性行政事实行为，如行政机关提供的气象报告等 |
| | 协商性行政事实行为，如签订行政合同前与行政相对人的协商行为 |

(二)法律救济

违法行使职权作出的对行政相对人的人身权、财产权造成损害的行政事实行为，行政相对人有权提出国家赔偿。

(三)行政指导

(1)概念：行政主体通常以指示、劝告、希望、建议、鼓励、信息服务等形式实施行政指导。具有行政性、非强制性。

(2)救济：行政指导不能提起行政诉讼。但是，对于侵害自己合法权益的行政指导行为，可以要求国家赔偿。

【例题 9·单选题】 下列关于行政事实行为的说法中，错误的是()。

- A. 行政事实行为不产生法律约束力
- B. 行政事实行为的行为结果不产生任何法律问题
- C. 行政事实行为的实施主体必须是行政主体
- D. 对于正在进行的行政事实行为，行政相对人不能提起撤销之诉

解析 本题考核行政事实行为的法律问题。行政事实行为不是法律行为，不产生法律拘束力这种法律效果。但是，这并不意味着行政事实行为的行为结果不产生任何法律问题。所以选项 B 说法错误。

答案 B

同步训练

DATE: _____



扫我做试题

一、单项选择题

- 根据行政法理论，下列关于行政法的概念和特征表述中，错误的是()。
 - 行政法是调整在行政权力的授予、行使、监督、救济过程中所发生的各种社会关系
 - 行政权属于行政法的核心范畴
 - 行政法没有统一、完整的法典，行政法规规范数量多，且具有多种法律渊源
 - 行政法规规范不易于变动，特别是以行政规章和行政规范性文件形式表现的具体规范，其稳定性相对较强
- 行政机关行使法律规定的行政裁量权必须符合合理性原则，作出的行政行为才具有实质合法性。行政机关行使行政裁量权的合理性要求之一是()。
 - 行政机关行使行政裁量权作出行政行为时，应当遵循法定程序步骤，不能违反有关法定时限的规定
 - 行政机关行使行政裁量权作出行政行为时，必须平等对待行政相对人，且所作出的行政行为在内容上应当符合比例原则
 - 行政机关行使行政裁量权作出行政行
 - 为不得超越法定幅度，且只能在紧急处置情形下行使行政裁量权
- 根据立法法规定，关于我国行政法规的说法，正确的是()。
 - 行政法规是行政部门内部管理的规范性文件文件的总称
 - 行政法规是国务院组成部门制定的有关行政管理方面的规范性文件的总称
 - 行政法规是国务院根据宪法和法律制定的规范性文件
 - 行政法规是全国人民代表大会或其常务委员会制定的针对行政部门行为的规范
- 中国证券监督管理委员会由国务院设置。关于其法律地位的说法，正确的是()。
 - 它是国务院组成部门，具有独立的行政主体资格，享有规章制定权
 - 它是国务院议事协调机构，不具有独立的行政主体资格，也不享有规章制定权
 - 它是国务院直属事业单位，具有独立的行政主体资格，享有规章制定权
 - 它是国务院组成部门，具有独立的行政主体资格，享有规章制定权

关于“扫我做试题”，你需要知道——

亲爱的读者，使用“正保会计网校”App或“微信”扫描“扫我做试题”二维码，即可同步做题，提交后可查看答案与解析。

电脑端使用浏览器打开正保会计网校(www.chinaacc.com)页面，登录账号进入“我的课程”后，在“我的图书”中进入已激活图书的“随书试题”，即可在线做题。

提示：首次使用需扫描封面防伪码激活服务。

- D. 它是国务院直属机构，具有独立的行政主体资格，享有规章制定权
5. 根据行政法理论，下列关于派出机构的说法中，正确的是()。
- A. 职能具有综合性，相当于一级政府
B. 是职权行政主体
C. 是由地方各级人民政府设置的
D. 审计署驻各地办事处属于派出机构
6. 下列关于具体行政行为效力的说法中，正确的是()。
- A. 相对人申请行政复议的法律效果是导致具体行政行为丧失拘束力
B. 具体行政行为可以被废止，这表明具体行政行为没有确定力
C. 具体行政行为作出后，不论合法与否都推定合法有效，这表明具体行政行为具有公定力
D. 无效具体行政行为与可撤销的具体行政行为只在被撤销后才失去法律效力
7. 行政机关为实现公共利益或者行政管理目标，因行使行政职权或者在行使行政职权过程中，与公民、法人或其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议是()。
- A. 行政奖励 B. 行政许可
C. 行政处罚 D. 行政协议
8. 根据公务员法规定，下列表述正确的是()。
- A. 国家对行政机关中从事行政处罚决定审核的公务员一律实行统一法律职业资格资格考试制度
B. 公务员应当年满 22 周岁
C. 被依法列入失信联合惩戒对象的，经考试合格，可以录用为公务员
D. 非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分
9. 下列关于行政委托和行政授权的表述中，正确的是()。
- A. 行政授权必须以法律法规和规章的明文规定为依据，行政委托不需要法律依据
- B. 行政委托通常是要式的，在某些情况下可以口头委托
- C. 法律法规授权的组织不是行政机关而是行政主体
- D. 行政授权的法律后果由授权方承担，行政委托的法律后果由被委托的行政机关承担
10. 根据行政程序法理论，()属于行政程序法的基本原则之一。
- A. 意思自治原则
B. 处分原则
C. 参与原则
D. 公序良俗原则
11. 根据行政程序法理论，()不是行政程序法的基本制度。
- A. 说明理由制度
B. 信息公开制度
C. 时效制度
D. 公务员制度
12. 根据政府信息公开条例规定，下列关于政府信息公开要求的表述中，正确的是()。
- A. 行政机关依申请提供政府信息，应当收取信息处理费
- B. 当事人申请公开依申请公开范围内的政府信息，行政机关不能当场答复的，应自收到当事人申请之日起 20 个工作日内作出答复
- C. 对于法定的主动公开范围内的政府信息，行政机关应自该政府信息形成或者自变更之日起 15 个工作日内予以公开
- D. 申请人申请公开政府信息的数量、频次超过合理范围的，行政机关应当收取信息处理费

二、多项选择题

- 根据行政法理论，行政相对人的权利包括()。
 - 行政受益权
 - 行政参与权
 - 行政强制权
 - 行政请求权
 - 行政决定权
- 下列关于行政法渊源的说法中，不正确的有()。
 - 宪法不是行政法的渊源
 - 基本法律，指的是全国人民代表大会制定的法律
 - 税率的确定只能由法律规定，属于法律保留事项
 - 没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责
 - 国际条约或国际协定中涉及行政管理的一部分，因具有涉外因素而不属于我国行政法渊源
- 下列各项中，属于抽象行政行为的有()。
 - 省人民政府在紧急状态下依法发布通告文件限制特定区域人员流动的决定
 - 税务机关作出准予甲企业延期申报的决定
 - 根据国务院的减免税决定制定具体的实施办法
 - 税务机关提请市场监督管理机关吊销乙纳税人的营业执照
 - 稽查局对某举报人兑现奖励1000元
- 下列选项中，属于授益行政行为的有()。
 - 行政奖励
 - 行政给付
 - 行政强制
 - 行政收费行为
 - 行政许可
- 下列有关行政法律关系特征的说法中，错误的有()。
 - 行政主体实体上的权力与义务往往是分开的
 - 行政法律关系具有非对等性
 - 行政法律关系的当事人之间不能相互约定权利和义务
 - 行政法律关系争议都可以通过法院适用司法程序解决
 - 行政法律关系当事人一方必须是行政主体
- 有规章制定权且属于国务院组成部门的行政机关包括()。
 - 财政部
 - 国家数据局
 - 中国人民银行
 - 国家金融监督管理总局
 - 国务院研究室
- 根据政府信息公开条例规定，下列关于政府信息公开制度的表述中，正确的有()。
 - 行政机关依法公开政府信息，有利于公民知情权的实现
 - 行政机关公开政府信息，应当坚持以不公开为常态、公开为例外
 - 公民、法人或者其他组织可以主动向政府申请获取所需要的政府信息
 - 公民、法人或者其他组织认为行政机关在政府信息公开工作中的具体行政行为侵犯其合法权益的，不可以依法申请行政复议，但可以提起诉讼
 - 公务员招考的职位、报考条件等事项，经上级机关批准，可以不公开
- 根据举报，某市税务局稽查局对该市金童服装公司进行税务稽查。经检查发现，该公司采取隐瞒销售收入的方式偷逃税款20万元。市税务局稽查局向该公司送达税务行政处罚决定书，决定对其罚款20万元。该公司不服，认为处罚决定违反法定程序，遂向市税务局申请复议，请求撤销

处罚决定。经复议，市税务局决定撤销该处罚决定。根据行政法理论，市税务局撤销该处罚决定的行为属于()。

A. 行政裁决行为的撤销

B. 要式行政行为的废止

C. 损益行政行为的撤销

D. 损益行政行为的撤回

E. 自由裁量行为的撤销

参考答案及解析

一、单项选择题

1. D 【解析】 本题考核行政法特征。行政法规易于变动，特别是以行政规章和行政规范性文件形式表现的具体规范，其稳定性相对较差；选项 D 说法错误，当选。

2. B 【解析】 本题考核行政合理性原则。行政合理性原则，是指行政行为的内容要客观、适度、符合理性，体现为行政机关在法律规定的范围和幅度内的自由裁量。相对于传统理论中的形式合法性原则来说，这实际上是一种实质合法性原则。合理性原则包括以下内容：行政行为应符合立法宗旨及意图、目的；行政行为应建立在考虑相关因素的基础上；平等地适用法律规范，遵循行政惯例或先例，做到相同情况相同对待，不同情况区别对待；行政行为应保持适度，符合比例原则要求；行政行为应符合法理、情理及事理要求，符合自然规律和社会道德，符合人类理性和公平正义观念。

3. C 【解析】 本题考核行政法规。行政法规，是指国务院根据宪法和法律制定的有关行政管理等方面的规范性文件；选项 C 正确。

4. D 【解析】 本题考核国务院直属机构的法律地位、行政规章的制定主体。证监会是国务院直属机构，具有行政主体资格，享有规章制定权。

5. D 【解析】 本题考核派出机构。派出机关的职能是多方面的或综合性的，相当于一级政府；派出机构则只限于管理某项专

门的行政事务。所以选项 A 错误。派出机构本身不具有行政法上的主体资格，经过法律、法规的授权，可以成为授权行政主体。所以选项 B 错误。派出机构是政府职能部门根据行政管理需要设置的。所以选项 C 错误。我国派出机构种类较多，如审计署驻各地办事处、公安派出所、税务所等。所以选项 D 正确。

6. C 【解析】 本题考核行政行为的效力。单纯的申请行政复议，不会直接导致行政行为丧失拘束力。但如果复议机关作出撤销该具体行政行为的决定，那么该行政行为将丧失拘束力。所以选项 A 错误。具体行政行为具有确定力，一经作出不得随意废止。不能因具体行政行为有可能被废止，就否认具体行政行为的确定力。所以选项 B 错误。无效行政行为自始无效，可撤销的行政行为只有在被撤销后才失去效力。所以选项 D 错误。

7. D 【解析】 本题考核行政协议。行政协议，是指行政主体为实现公共利益或者行政管理目标，因行使行政职权或者在行使行政职权过程中，与公民或其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议。

8. D 【解析】 本题考核行政机关工作人员。国家对行政机关中初次从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决、法律顾问的公务员实行统一法律职业资格考试制度；选项 A 错误。公务员应当年满 18 周岁；选项 B 错误。被依法列为失信联合惩戒对象的，不得录用为公务员；选项 C 错误。

选项 D 是公务员享有的权利，表述正确，当选。

9. C 【解析】 本题考核行政委托和行政授权。一是行政授权不能以规章为依据，二是行政委托也必须以法律法规和规章作为法律依据；选项 A 错误。行政委托必须履行书面的委托手续，因此行政委托必须是要式的；选项 B 错误。法律法规授权的组织其行政权来源于法律、法规的授权，可以以自己的名义行使，并能承担行为的对外法律责任，因此是授权行政主体。法律法规授权的组织可以是行政机构，企业组织、事业单位等，因此不是行政机关，但是行使所授职权时享有与行政机关相同的法律地位；选项 C 正确。法律、法规授权的组织，其行为的法律后果由被授权的组织承担；接受行政委托组织，其行为法律后果由委托的行政机关承担；选项 D 错误。
10. C 【解析】 本题考核行政程序法的基本原则。行政程序法的基本原则包括：公开原则；公正原则；参与原则；效率原则。
11. D 【解析】 本题考核行政程序法的基本制度。行政程序法的基本制度包括：信息公开制度；回避制度；行政调查制度；听证制度；催告制度；告知制度；说明理由制度；行政案卷制度；时效制度；教示制度。不包括公务员制度。
12. B 【解析】 本题考核信息公开制度。行政机关依申请提供政府信息，不收取费用。但是，申请人申请公开政府信息的数量、频次明显超过合理范围的，行政机关可以收取信息处理费。选项 A、D 错误。行政机关收到政府信息公开申请，能够当场答复的，应当当场予以答复。不能当场答复的，应当自收到申请之日起 20 个工作日内予以答复。选项 B 正确。属于主动公开范围的政府信息，应

当自该政府信息形成或在变更之日起 20 个工作日内予以公开。法律、法规另有规定的，从其规定。选项 C 错误。

二、多项选择题

1. ABD 【解析】 本题考核行政相对人的权利。行政相对人的权利有三方面：①行政参与权。②行政受益权。③行政请求权。选项 C、E 属于行政主体的职权内容。
2. AE 【解析】 本题考核行政法的渊源。行政法的渊源包括宪法、法律、行政法规、行政规章、地方性法规、民族自治条例和单行条例及行政法的其他渊源。所以选项 A 说法错误。法律是国家最高权力机关制定的规范性文件，包括全国人民代表大会制定的基本法律和全国人大常委会制定的其他法律（即一般法律）。所以选项 B 说法正确。有些事项只能由法律规定，这就是所谓法律保留原则的规定。比如，根据立法法第 8 条规定，税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度，只能由法律规定。所以选项 C 说法正确。根据立法法规定，没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或者减少本部门的法定职责。所以选项 D 说法正确。行政法还有一些其他渊源，包括国际条约和国际协定中涉及国内行政管理的一部分，对行政活动具有约束力的法律解释以及行政机关制定和经公告发布的规范性文件。所以选项 E 说法错误。
3. AC 【解析】 本题考核抽象行政行为的界定。抽象行政行为是指行政主体针对不特定的人和事制定出来的具有普遍约束力的行为规则。选项 A、C 属于抽象行政行为。
4. ABE 【解析】 本题考核授益行政行为。授益行政行为，是指行政主体为行政相对人设定权益或免除义务的行为。典型的授