



2023 税务师考试《涉税服务相关法律》第一篇第六章高频考点汇总

第一篇第六章 行政诉讼法律制度

序号	考点	考频
考点一	行政诉讼受理案件的范围及不受理的案件	★★★★
考点二	行政诉讼原告	★★★★
考点三	行政诉讼被告	★★★★
考点四	行政诉讼中的举证责任	★★★★
考点五	行政诉讼的判决	★★★★

2023 税务师《涉税服务相关法律》高频考点：行政诉讼受理案件的范围及不受理的案件

【内容导航】

1. 行政诉讼予以受理的案件范围
2. 行政诉讼不予受理的案件范围

【考频分析】

考频：★★★★

复习程度：理解掌握本考点。本考点在 2019 年、2018 年、2014 年、2013 年、2012 年、2011 年多次考过单选题、多选题和综合分析题。

【高频考点】行政诉讼受理案件的范围及不受理的案件

(一) 行政诉讼予以受理的案件范围

1. 行政处罚案件；
2. 行政强制案件；
3. 行政许可案件；
4. 行政确权案件：对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源的所有权或者使用权的决定不服的；
5. 行政征收、行政征用与行政补偿案件；
6. 不履行法定职责案件：申请行政机关履行保护人身权、财产权等合法权益的法定职责，行政机关拒绝履行或者不予答复的；
7. 认为行政机关侵犯其经营自主权或者农村土地承包经营权、农村土地经营权案件；
8. 侵权公平竞争权案件：认为行政机关滥用行政权力排除或者限制竞争的；
9. 违法要求履行义务案件：认为行政机关违法集资、摊派费用或者违法要求履行其他义务的；



10. 行政给付案件：认为行政机关没有依法支付抚恤金、最低生活保障待遇或者社会保险待遇的；
11. 行政协议案件：认为行政机关不依法履行、未按照约定履行或者违法变更、解除政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议等协议的；
12. 认为行政机关侵犯其他人身权、财产权等合法权益的。

（二）行政诉讼不予受理的案件范围

1. 国防、外交等国家行为案件：政治性
2. 抽象行政行为：规章以下（不含规章）规范性文件可附带性审查，不可直接起诉——区别于具体行政行为
3. 内部行政行为：是行政机关对行政系统内的机构或公务员作出的行为——区别于外部行政行为
4. 法定行政终局裁决：行政机关最终裁定的行政行为只能由法律规定
5. 刑事侦查行为：刑法授权
6. 行政调解行为：区别于行政裁决
7. 行政指导行为：非强制性
8. 重复处理行为：不产生新的权利义务影响
9. 行政程序内部行为：不产生外部法律效力
10. 过程性行为：不具备最终的法律效力
11. 协助执行行为：非行政机关自身意思表示
12. 内部层级监督行为：内部事务
13. 信访办理行为：对信访人的实体权利义务不产生实质影响
14. 对权利义务不产生实际影响的行为

2023 税务师《涉税服务相关法律》高频考点：行政诉讼原告

【内容导航】

1. 具体情形下原告资格的确定
2. 原告资格转移

【考频分析】

考频：★★★

复习程度：理解掌握本考点。本考点在 2016 年、2014 年、2013 年考过单选题和多选题。

【高频考点】行政诉讼原告

1. 具体情形下原告资格的确定



(1) 合伙企业向人民法院提起诉讼的，应当以核准登记的字号为原告。未依法登记领取营业执照的个人合伙的全体合伙人为共同原告；全体合伙人可以推选代表人，被推选的代表人，应当由全体合伙人出具推选书。

(2) 个体工商户向人民法院提起诉讼的，以营业执照上登记的经营者为原告。有字号的，以营业执照上登记的字号为原告。

(3) 联营企业、中外合资或者合作企业的联营、合资、合作各方，认为联营、合资、合作企业权益或者自己一方合法权益受行政行为侵害的，可以自己的名义提起诉讼。

(4) 非国有企业被行政机关注销、撤销、合并、强令兼并、出售、分立或者改变企业隶属关系的，该企业或者其法定代表人可以提起诉讼。

(5) 股份制企业的股东大会、股东会、董事会等认为行政机关作出的行政行为侵犯企业经营自主权的，可以企业名义提起诉讼。

(6) 事业单位、社会团体、基金会、社会服务机构等非营利法人的出资人、设立人认为行政行为损害法人合法权益的，可以自己的名义提起诉讼。

(7) 业主委员会对于行政机关作出的涉及业主共有利益的行政行为，可以自己的名义提起诉讼。

2. 原告资格转移（同复议）

(1) 有权提起行政诉讼的公民死亡，其近亲属可以提起行政诉讼；

(2) 有权提起行政诉讼的法人或其他组织终止，承受其权利的法人或其他组织可以提起行政诉讼。

2023 税务师《涉税服务相关法律》高频考点：行政诉讼被告

【内容导航】

1. 行政诉讼被告的特殊性

2. 具体情形下被告资格的确定

【考频分析】

考频：★★★★

复习程度：理解掌握本考点。本考点在 2020 年、2018 年、2016 年、2015 年、2012 年、2011 年考过单选题和多选题。

【高频考点】：行政诉讼被告

（一）行政诉讼被告的特殊性

行政诉讼被告的特殊性主要体现在：

1. 对原告的诉讼请求没有反诉权。



2. 承担被诉行政行为合法性的举证责任。

3. 有权依法执行或者改变被诉的行政行为。

(二) 具体情形下被告资格的确定

实施主体		被告
上级行政机关批准的行政行为		文书上署名的机关
行政机关组建并被赋予行政管理职能，但不具有独立承担法律责任能力的机构以自己的名义作出		组建该机构的行政机关
内设机构或者派出机构		实施该行为的机构或组织
行政机关委托的组织		委托的行政机关 【提示】没有法律、法规或者规章的授权，行政机关授权其内设机构、派出机构或其他组织行使行政职权的，视为委托
开发区管理机构	国务院、省级人民政府批准设立	开发区管理机构
	其他开发区管理机构	其他开发区管理机构没有行政主体资格的，以设立该机构的地方人民政府为被告
开发区管理机构所属职能部门	国务院、省级人民政府批准设立	开发区管理机构所属职能部门
	其他开发区管理机构所属职能部门	开发区管理机构
复议的案件	维持原行政行为	作出原行政行为的行政机关和复议机关是共同被告
	改变原行政行为	复议机关
行政机关被撤销或者职权变更的	有继续行使职权机关	继续行使其职权的行政机关
	无继续行使职权机关	其所属的人民政府
	实行垂直领导的	垂直领导的上一级行政机关
村民委员会 居民委员会	有授权的	村民委员会或者居民委员会
	受行政机关委托	委托的行政机关
事业单位 行业协会	有授权的	事业单位以及行业协会
	受行政机关委托	委托的行政机关
房屋征收部门	其组织实施的征收、补偿工作	房屋征收部门
	其委托征收实施单位	房屋征收部门
行政许可	行政许可	作出行政许可决定的机关
	许可经上级行政机关批准，对批不	上级行政机关和作出许可决定的机关为



	批不服一并提起诉讼	共同被告
	须经下级行政机关或者组织初步审查上报，对不予初步审查或不予上报不服	以下级行政机关或者组织为被告
	统一办理时	作出具有实质影响的不利行为的机关

【提示】“复议机关改变原行政行为”，是指复议机关改变原行政行为的处理结果。复议机关改变原行政行为所认定的主要事实和证据、改变原行政行为所适用的规范依据，但未改变原行政行为处理结果的，视为复议机关维持原行政行为。

复议机关确认原行政行为无效，属于改变原行政行为。

复议机关确认原行政行为违法，属于改变原行政行为，但复议机关以违反法定程序为由确认原行政行为违法的除外。

2023 税务师《涉税服务相关法律》高频考点：行政诉讼中的举证责任

【内容导航】

1. 举证要求
2. 举证内容
3. 举证时间

【考频分析】

考频：★★★★

复习程度：理解掌握本考点。本考点在 2021 年（延）、2015 年、2013 年、2011 年考过单选题和多选题、综合分析题。

【高频考点】行政诉讼中的举证责任

（一）举证要求

1. 一般情况下被告应当负有举证责任。

被告应提供作出行政行为的证据和所依据的规范性文件，否则承担不利后果。

2. 原告可以提供证明被诉行政行为违法的证据。

原告提供的证据不成立的，不免除被告对被诉行政行为合法性的举证责任。

【提示】原告确有证据证明被告持有的证据对原告有利，被告无正当理由拒不提供的，可以推定原告的主张成立。

（二）举证内容

被告	1. 被告对被诉行政行为合法性负有举证责任；
原告	2. 被告认为原告起诉超过起诉期，负有举证责任。



原告	<p>1. 起诉时应当提供其符合法定起诉条件的相应的证据材料。</p> <p>2. 在起诉被告不作为的案件中，原告应当提供其在行政程序中曾经提出申请的证据材料，但有下列情形之一的除外：①被告应当依职权主动履行法定职责的；②原告因被告受理申请的登记制度不完备等正当事由并能够作出合理说明的。</p> <p>3. 在行政赔偿、补偿诉讼中，原告应当对被诉行政行为造成损害的事实提供证据。</p> <p>【提示】因被告的原因导致原告无法举证的，由被告承担举证责任。</p>
----	--

(三) 举证时间

	被告	原告
一般期限	收到起诉状副本之日起 15 日内提交答辩状	开庭审理前或法院指定的交换证据清单之日
延期	被告因不可抗力或客观上不能控制的其他正当事由，不能在规定期限内提供，应在 15 日内提出延期，法院准许延期，被告在正当事由消除后 15 日内提供	因正当理由申请延期提供，经法院准许可在法庭调查中提供
逾期	逾期提供的，视为被诉行政行为没有相应的证据。但是，被诉行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外。	<p>(1) 原告在一审程序中无正当理由未提供而在二审中提供的证据，法院将不予采纳；</p> <p>(2) 逾期提供，且拒不说明理由或者理由不成立的，视为放弃举证。</p>

2023 税务师《涉税服务相关法律》高频考点：行政诉讼的判决

【内容导航】

1. 审理期限
2. 判决类型

【考频分析】

考频：★★★

复习程度：理解掌握本考点。本考点在 2020 年、2019 年、2016 年、2014 年考过单选题、多选题和综合分析题。

【高频考点】行政诉讼的判决

1. 审理期限：在立案之日起“6 个月内”作出一审判决。有特殊情况需要延长的，由高级人民法院批准；高级人民法院审理的第一审案件需要延长的，由最高人民法院批准。
2. 判决类型



驳回诉讼 请求判决	证据确凿、适用法律法规正确、符合法定程序。
撤销判决	(1) 主要证据不足；(2) 适用法律、法规错误；(3) 违反法定程序；(4) 超越职权；(5) 滥用职权；(6) 明显不当。
履行判决	被告无正当理由拒不履行或拖延履行，从而责令其在一定期限内履行的判决。
变更判决	<p>认定被告行政处罚明显不当，或者其他行政行为涉及款额确定、认定确有错误，运用国家审判权直接予以改变的判决。</p> <p>【提示 1】不得加重对原告的处罚，包括加重处罚幅度或增加处罚内容；</p> <p>【提示 2】对行政机关未处罚的相对人，法院不得判决直接给予处罚。</p>
确认违法 判决	<p>(1) 行政行为违法，但不具有可撤销内容的；</p> <p>(2) 被告改变原违法行政行为，原告仍要求确认原行政行为违法的；</p> <p>(3) 被告不履行或者拖延履行法定职责，判决履行没有意义的；</p> <p>(4) 原告起诉被告不作为的案件，在诉讼中被告作出行政行为，原告不撤诉的，人民法院应继续审查被告的不作为是否合法。</p>
确认无效 判决	行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形。

