

第一编

行政法律制度

行政 法律 制度	行政法基本理论	理论性较强，需要理解记忆的知识点较多，且行政主体的理论会贯穿整个行政法律制度的始终，极易与行政复议法律制度中的被申请人和行政诉讼法律制度中的被告结合命题，要求考生必须把基础打牢固，注重知识的综合学习
	行政许可法律制度	三种制度中的原则、设定、实施、程序等规定比较相似，建议考生采用对比理解的方式学习
	行政处罚法律制度	
	行政强制法律制度	
	行政复议法律制度	两种制度同属于行政救济法律制度，其受案范围、当事人、管辖、程序、证据、结案方式等有同有异，建议考生将两种制度进行对比学习
	行政诉讼法律制度	

第一章 行政法基本理论

学 练 速 览

巧学点

本章重要考点包括行政合理性原则、行政法的渊源、行政主体、行政行为的效力以及行政程序法的基本制度。

巧练题

本章在 2023 年、2022 年、2021 年考试中都有涉及，本章多以选择题形式考核，考试分值约占 2 分，需要理解并掌握。

2024年考试变化

本章变动很小。
新增：行政法的地位、行政机关的概念。

考 点 学 练

考点一 行政法概述及基本原则★★★* (2022 年、2023 年单选题)

1. 行政法概述
行政法概述，见表 1-1。

表 1-1 行政法概述

概述	内容
什么是行政法	(1) 行政法是 设定 行政权力的法。 (2) 行政法是 规范 行政权力运用及行使的法。 (3) 行政法是 监督 行政权力的法。 (4) 行政法是对行政权力产生的后果进行 补救 的法

* 本书采用★级进行标注，★表示了解，★★表示熟悉，★★★表示掌握。

(续表)

概述		内容
特征	形式上	(1)行政法没有统一、完整的法典。 (2)行政法规范数量多,且具有多种法律渊源
	内容上	(1)行政法内容广泛。 (2)行政法规范易于变动。 (3)行政法中往往包含实体与程序两种规范

2. 行政法的基本原则

行政法的基本原则,见表 1-2。

表 1-2 行政法的基本原则

基本原则	内容
行政合法性原则(形式合法性原则)	(1)行政权力的存在和行使必须有法律依据。 (2)行政权力必须按照法定程序行使
行政合理性原则(实质合法性原则)	(1)行政行为应符合立法宗旨及意图、目的。 (2)行政行为应建立在考虑相关因素的基础上。 (3)平等地适用法律规范,遵循行政惯例或先例,做到相同情况相同对待,不同情况区别对待。 (4)行政行为应保持适度,符合比例原则要求。 (5)行政行为应符合法理、情理及事理要求,符合自然规律、客观性要求和社会道德观念,符合人类理性和公平正义观念
行政应急性原则(一般情形下合法性原则的例外)	在特殊的紧急情况下,出于国家安全、重大社会公共利益的需要,行政机关可以采取没有明确的现行法律依据的或依据紧急状态法作出与通常状态下的法律规定不同的措施。例如:突发公共卫生事件(如重大疫情)。 行政机关行使行政应急权力应当符合四个条件:一是必须存在明确无误的紧急危险或危害;二是非法定机关不得行使应急权力,否则无效,除非事后经有权机关作出特别决定予以追认;三是行政机关作出应急行为应接受有权机关的监督,尤其是权力机关的监督;四是行政机关行使应急权力应当尊重和保障人权,应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则

【热练·单选题】(2023 年)*关于行政法特征的表述中,正确的是()。

A. 行政法是监督行政权力的法

B. 行政法规范稳定性较强

C. 行政法法律渊源单一

D. 行政法是限制行政相对人行使权利的法

解析 本题考查行政法的特征。行政法是监督行政权力的法。所以选项 A 正确。

* 本书所涉及的历年考题均为考生回忆,并已根据 2024 年考试大纲修改过时内容。

行政法规易于变动，特别是以部门或地方政府规章和行政规范性文件形式表现的具体规范，其稳定性相对较弱。所以选项 B 错误。行政法规数量多，且具有多种法律渊源。所以选项 C 错误。行政法是规范行政权力运用及行使的法，而非限制相对人权利的法。所以选项 D 错误。

答案 A

巧得分

考法 1：直接考查行政法在形式上、内容上的特征。

考法 2：结合行政处罚、行政强制等行政行为考查行政法基本原则的体现。

考法 3：辨析行政合法性原则和行政合理性原则。

考点二 行政法的渊源★（2022 年、2023 年单选题）

1. 行政法的渊源

行政法的渊源，见表 1-3。

表 1-3 行政法的渊源

类型	制定机关	效力层级	示例	标志“称谓”
宪法	全国人大	最高	—	—
法律	基本法律	仅次于宪法	立法法、行政诉讼法、行政处罚法	“法”
	一般法律		税收征收管理法、治安管理处罚法、行政复议法、行政强制法、行政许可法	
行政法规	依职权	低于宪法和法律，高于行政规章和地方性法规	行政复议法实施条例、税收征收管理法实施细则、行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定、发票管理办法	“条例” “细则” “规定”
	依授权		增值税暂行条例	
地方性法规	(1) 省、自治区、直辖市人大及其常委会。 (2) 设区的市、自治州人大及其常委会	(1) 低于宪法、法律、行政法规。 (2) 在本行政区域内有效	—	—

(续表)

类型	制定机关	效力层级	示例	标志“称谓”
规章	部门规章	国务院各部委、央行、审计署和有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构 (1) 低于宪法、法律和行政法规。 (2) 在本部门管辖范围内适用	税务行政复议规则、 纳税担保试行办法	“办法” “规则”
	地方规章	(1) 省、自治区、直辖市政府。 (2) 设区的市、自治州的政府 (1) 低于宪法、法律、行政法规、同级地方性法规。 (2) 在本地区管辖范围内适用	—	—
民族自治条例和单行条例	自治区、自治州、自治县的人大	—	—	—
其他渊源	—	—	如国际条约、国际协定、法律解释等	—

【提示】(1)有权的地方“政府”制定的是“地方规章”；“人大或人大常委会”制定的是“地方性法规”；各级地方政府的工作部门均无行政立法权。

(2)税种的设立、税率的确定和税收征收管理等税收基本制度，只能由法律规定。

(3)没有法律或国务院的行政法规、决定、命令的依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或增加其义务的规范，不得增加本部门的权力或减少本部门的法定职责。

(4)设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规。法律对设区的市制定地方性法规的事项另有规定的，从其规定。

2. 行政法渊源中效力冲突的解决方式

(1)法律之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决。

(2)行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院裁决。

(3)根据法律制定机关授权制定的法规与法律规定不一致，不能确定如何适用时，由全国人民代表大会常务委员会裁决。

(4)国务院部门规章与地方性法规之间对同一事项的规定不一致，不能确定如何适用时，由国务院提出意见，国务院认为应当适用地方性法规的，应当决定在该地方适用地方性法规的规定；认为应当适用部门规章的，应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。

(5)各部门规章之间、各部门规章与地方政府规章之间具有同等效力,它们对同一事项的规定不一致时,由国务院裁决。

【热练1·单选题】(2023年)关于行政法渊源效力冲突解决方案中,正确的是()。

- A. 行政法规对同一事项新的一般规定和旧的特殊规定不一致,不能确定如何适用,由国务院裁决
- B. 地方性法规优先于部门规章
- C. 部门规章与地方性法规对同一事项规定不一致,不能确定如何适用,直接提交全国人大常委会裁决
- D. 部门规章优先于地方政府规章

解析 本题考查行政法渊源中效力冲突的解决方式。行政法规之间对同一事项的新的一般规定与旧的特别规定不一致,不能确定如何适用时,由国务院裁决。所以选项A正确。地方性法规与部门规章之间对同一事项的规定不一致,不能确定如何适用时,由国务院提出意见,国务院认为应当适用地方性法规的,应当决定在该地方适用地方性法规的规定;认为应当适用部门规章的,应当提请全国人民代表大会常务委员会裁决。所以选项B、C错误。各部门规章之间、部门规章与地方政府规章之间对同一事项的规定不一致时,由国务院裁决。所以选项D错误。

答案 A

【热练2·单选题】(2022年)下列选项中属于行政法规的是()。

- A. 《行政处罚法》
- B. 《税收征收管理法实施细则》
- C. 《税务行政复议规则》
- D. 《重大税务案件审理办法》

解析 本题考查行政法的法律渊源。《行政处罚法》是法律。所以选项A错误。《税务行政复议规则》《重大税务案件审理办法》是国家税务总局制定,是部门规章。所以选项C、D错误。

答案 B

巧得分

考法1:各种渊源的制定机关,掌握各种渊源的标志“称谓”。

考法2:效力冲突中的解决办法。

考点三 行政主体★★★(2021年、2022年多选题)

1. 行政主体的含义

行政主体是具有“权”(行政权力)、“名”(以自己的名义行使行政权)、“责”(能够独立承担相应责任)的“组织”(排除了公务员个人)。

2. 行政主体的行政职权

(1)行政职权的概念。

行政职权是国家行政权的转化形式,也是行政主体实施国家行政管理活动的资格及权能。

(2)行政职权的特征。

行政职权的特征,见表1-4。

表 1-4 行政职权的特征

特征	具体内容
公益性	行政职权的设定与行使不是以行政主体自身的利益为目的，而是以国家和社会的公共利益为目的
优益性	国家为确保行政主体有效地行使职权，切实地履行职责，圆满实现公共利益的目标，以法律、法规等形式赋予行政主体享有各种职务上或物质上优益条件的资格
支配性	行政职权一经行使，在没有被国家有权机关撤销之前，即使违法或不当，也被推定为有效，相对人必须遵守执行
不可自由处分性	表现在两方面：①不得随意转移，只有符合法定条件，行政职权才能转移；②不得随意放弃或抛弃，行政职权行使过程也就是行政职责履行过程

【热练1·多选题】(2022年)下列属于行政职权特征的有()。

- A. 公益性
B. 优益性
C. 支配性
D. 效力先定性
E. 应急性

解析 本题考查行政职权的特征。行政职权的特征有公益性、优益性、支配性、不可自由处分性。所以选项 A、B、C 正确。效力先定性是行政行为的特征。所以选项 D 错误。应急性是行政法的基本原则。所以选项 E 错误。 **答案** ABC

3. 中央行政机关

中央行政机关，见表 1-5。

表 1-5 中央行政机关

名称	举例	是否是行政主体	制定文件
国务院	即中央政府，最高权力机构的执行机关，是最高国家行政机关	是	行政法规
国务院组成部门	如自然资源部、应急管理部、生态环境部、住房和城乡建设部、国家发展和改革委员会和中国人民银行、审计署等	是	部门规章
国务院直属特设机构	国务院国有资产监督管理委员会(简称“国资委”)	是	部门规章
国务院直属机构	如中国证券监督管理委员会、国家金融监督管理总局、国家知识产权局、国家信访局、国家税务总局、国家市场监督管理总局、国家统计局等	是	部门规章
国务院办事机构	国务院研究室	否	—
国务院直属事业单位	国务院发展研究中心、中国科学院等	一般不是，但经法律、法规授权，可以成为行政主体	

(续表)

名称	举例	是否是行政主体	制定文件
国务院部委管理的国家局	如国家发展和改革委员会管理的国家数据局、公安部管理的国家移民管理局、中国人民银行管理的国家外汇管理局、国家发展和改革委员会管理的国家能源局等	是	经授权，有部门规章制定权

【提示】对于中央行政机关的理解，结合抽象行政行为、行政立法权，须从以下三个层级掌握：

(1) 掌握中央行政机关的构成。

(2) 能够判断是否具有行政主体资格(一般均具有行政主体资格，重点掌握不具有行政主体资格的国务院办事机构和一般不具有行政主体资格，但法律、法规授权时具有行政主体资格的国务院直属事业单位)。

(3) 结合抽象行政行为和行政立法的知识点，掌握不同的机关制定的规范性文件的效力层级。

4. 其他行使行政职权的组织

(1) 法律、法规授权的组织，见表 1-6。

表 1-6 法律、法规授权的组织

组织类别		示例	是否是行政主体
行政机构	内设机构	县级以上公安机关内设的交通警察大队以及省以下税务局设立的稽查局	经法律、法规授权具有行政主体资格
	派出机构	公安派出所、税务所、财政所等	
事业单位		高等院校	
社会团体		消费者协会	
其他		村委会、居委会等	

【提示】对于法律、法规授权的组织，理解时需把握三点，一是掌握常见的法律、法规授权的组织，如高等学校；二是掌握得到法律、法规授权时具有行政主体资格；三是结合行政复议法和行政诉讼法的被申请人和被告资格予以把握。

(2) 派出机关与派出机构，见表 1-7。

表 1-7 派出机关与派出机构

项目	派出机关	派出机构
设立机关	各级政府设置	各级政府的职能部门设置
职能范围	多方面或综合性的，相当于一级政府	只限于管理某项专门的行政事务
主体资格	职权行政主体，能以自己的名义行使行政权	授权行政主体，经授权才能成为行政主体，行使行政权

(续表)

项目	派出机关	派出机构
示例	行政公署、区公所、街道办事处	审计署驻各地办事处、公安派出所、税务所、财政所

【提示】派出所和税务所已经得到法律的授权，是行政主体

(3) 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织

行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别，见表 1-8。

表 1-8 行政机关委托的组织与法律、法规授权的组织的区别

项目	行政机关委托的组织	法律、法规授权的组织
行使的行政权力来源不同	行政机关的委托	法律、法规的明文授权规定
行使行政权的方式不同	基于委托取得行政权，必须以委托机关的名义行使	以自己的名义行使行政权
法律地位和行为的后果不同	不是行政主体，不能作为行政诉讼中的被告和行政复议中的被申请人	是行政主体，可以作为行政诉讼中的被告和行政复议中的被申请人

【热练 2·多选题】(2021 年)下列有关行政主体认定和权力来源的说法中，正确的有()。

- A. 行政机关的某些内设机构得到法律、法规授权情况下，可以成为行政主体
- B. 村民委员会依法管理本村属于村农民集体所有土地的职权，来自《村民委员会组织法》的授权，其可以成为行政主体
- C. 消费者对商品和服务进行监督、检查权来自市场监督管理局的委托，其可以成为行政主体
- D. 高等院校学位授予权来自《高等教育法》的授权，其可以成为行政主体
- E. 公安局派出所作为派出机构，经过法律、法规的授权，属于行政主体

解析 本题考查行政主体。行政机关的内设机构和派出机构、村委会、高等院校等一般不具有行政主体资格，只有得到法律、法规的授权时才具有。所以选项 A 正确。选项 B、D、E 均明确说明权力经过授权，均有行政主体资格。所以选项 B、D、E 均正确。行政机关委托的组织不具有独立的主体资格，不是行政主体。所以选项 C 错误。

答案 ABDE

巧得分

考法 1：各个中央行政机关是否有制定规章的权限。

考法 2：辨析派出机关和派出机构。

考点四 行政行为基本理论★(2021 年、2022 年单选题)

1. 行政行为的特征与效力

行政行为的特征与效力，见表 1-9。

表 1-9 行政行为的特征与效力

项目		含义
特征	从属法律性	无论是行政执法还是行政立法，都从属于立法行为
	裁量性	立法机关在立法时会给行政机关设定裁量空间，以便能灵活地处理新的行政关系
	单方意志性	行政主体实施行政行为，只要是在宪法、组织法或者其他法律、法规的授权范围内，即可自行决定和直接实施，一般都无须与行政相对方协商或征得其同意，行政协议行为除外
	效力先定性	行政行为一经作出，就事先假定其符合法律规定，在未被国家有权机关依法宣布为违法无效之前，对行政机关本身和行政相对方以及其他国家机关具有约束力，任何个人或团体都必须遵守和服从
	强制性	以国家强制力作为实施的保障
效力	确定力	有效成立的行政行为， 非依法不得随意变更或撤销
	拘束力	行政行为成立后，即对行政主体和行政相对人产生法律上的 约束力
	公定力	行政主体作出的行政行为，不论合法还是违法，都 推定为合法有效
	执行力	行政行为具有执行力，在相对方拒不履行义务的情况下，行政行为需要予以 强制执行

【热练 1 · 多选题】（2022 年）根据行政法理论，下列属于行政行为的效力有（ ）。

- A. 拘束力
- B. 执行力
- C. 公定力
- D. 确定力
- E. 救济力

解析 本题考查行政行为的效力。行政行为具有以下效力：确定力、拘束力、公定力、执行力。

答案 ABCD

2. 行政行为的分类

行政行为的分类，见表 1-10。

表 1-10 行政行为的分类

分类标准	种类	具体内容
适用与效力作用的对象范围	内部行政行为	只对 行政组织内部 产生法律效力的行政行为，如行政处分等
	外部行政行为	行政主体在对社会实施行政管理过程中，针对公民、法人或其他组织作出的行政行为，如行政处罚、行政强制等

(续表)

分类标准	种类	具体内容
对象是否特定	抽象行政行为	以 不特定的人或事 为管理对象,制定具有普遍约束力的规范性文件的行为,如部门规章、其他规范性文件
	具体行政行为	行政主体针对 特定的人或事 采取具体措施的行为,其行为的内容和结果将直接影响某一个人或组织的权利或义务。如国有土地上房屋征收行为、行政处罚
受法律规范约束程度	羁束行政行为	法律规范对行政行为的范围、条件、标准、方式、程序等作了 较详细、具体、明确 规定的行政行为。如税务机关征税等
	裁量行政行为	法律规范仅对行为目的、行为范围等作出 原则性规定 ,而将行为的具体条件、标准、幅度、对象、范围、方式及期限等留给行政主体自行选择、决定的行政行为。如罚款
行政行为成立时参与意思表示的当事人数目	单方行政行为	行政主体通过自己 单方意思表示 ,无须征得相对方同意即可成立的行政行为。如行政强制行为
	双方行政行为	行政主体为实现公务目的,与相对方 协商一致 而成立的行政行为。如行政协议行为
行政主体是否可以主动作出	依职权的行政行为	行政主体依据法律设定或授予的职权,无须相对方的申请而主动实施的行政行为。如罚款、征税等
	依申请的行政行为	行政主体必须根据 相对方的申请 才能实施的行政行为,未经相对方的请求,行政主体不能主动作出行政行为。如行政许可
内容对相对人是否有利	授益行政行为	为行政相对人 设定权益或免除义务 的行为。如行政许可、行政奖励等
	损益行政行为	行政主体对行政相对人实施的对相对人不利或者以某种方式侵夺、减损相对人某种权利或利益的行政行为,又称为负担行政行为或不利行政行为、侵益行政行为。如吊销营业执照、罚款等

【热练2·多选题】根据行政法理论和《行政强制法》《行政诉讼法》等法律规定,对逾期不缴纳税款、滞纳金和罚款的纳税人,税务机关经催告依法作出行政强制决定并拍卖纳税人财物以强制抵缴税款、滞纳金及罚款的行为,性质上属于()。

- A. 代履行行为
- B. 行政事实行为
- C. 损益行政行为
- D. 行政法律行为
- E. 行政优益行为

解析 本题考查行政强制执行的性质。题干表述的是行政强制执行,该行为的性质属于行政法律行为、外部行政行为、具体行政行为、依职权的行政行为、单方行政行为、要式行政行为、作为行政行为、损益行政行为、行政执法行为。 答案 CD

3. 行政行为的无效、撤销和废止

行政行为的无效、撤销、废止，见表 1-11。

表 1-11 行政行为的无效、撤销、废止

项目	法定情形	法律后果	损失处理	溯及力
行政行为的无效	存在重大且明显违法	自始不发生效力	赔偿	追溯
行政行为的撤销	(1) 合法要件有瑕疵。 (2) 行为明显不当	撤销之日起失效	(1) 因行政主体过错被撤销：赔偿。 (2) 因相对人过错被撤销：不赔偿。 (3) 行政主体和相对人共同过错被撤销：根据过错程度各自担责	追溯
行政行为的废止	(1) 行政行为所依据的法律、法规、规章等规范性文件经有权机关依法修改、废止或撤销(法律已变)。 (2) 行政行为所依据的客观情况发生重大变化(事实已变)。 (3) 行政行为已完成原定的目标、任务(结果实现)	废止之日起失效	补偿	不可追溯

【热练 3·单选题】下列选项中，不属于行政行为废止的情形是()。

- A. 行政行为合法要件有瑕疵
- B. 行政行为所依据的法律依法撤销
- C. 行政行为所依据的客观情况发生重大变化，原行政行为的继续存在将有损公共利益，同时可能会给公民造成财产损失
- D. 行政行为已完成原定的目标

解析 本题考查行政行为的无效。行政行为具有确定力，一经作出不得随意废止。只有在下列情形下，才可依法定程序予以废止：①行政行为所依据的法律、法规、规章等经有权机关依法修改、废止或撤销，依此作出的相应行政行为如继续实施，则与新的法律、法规、规章、政策相抵触，或因失去其作出依据而废止；②行政行为所依据的客观情况发生重大变化，原行政行为的继续存在将有损公共利益，同时可能会给公民、法人或者其他组织造成财产损失；③行政行为已完成原定的目标、任务，实现了国家的行政管理目的，从而没有继续存在的必要。选项 A 属于行政行为撤销情形。

答案 A

巧得分

考法 1：行政行为效力的具体含义。

考法 2：考查行政行为的分类。

考法 3：辨析行政行为的撤销和废止。

考点五 具体行政行为★★★(2021 年、2023 年单选题)

具体行政行为，见表 1-12。

表 1-12 具体行政行为

行为	含义	特别要点	举例
行政征收	行政主体根据法律规定，以 强制 方式 无偿 取得相对方财产所有权的一种具体行政行为	实质在于行政主体以强制方式无偿取得行政相对人的财产所有权	税收征收、社会保险费与非税收入征收、建设资金征收、管理费征收、国有土地上房屋征收
行政确认	行政主体依法对相对方的法律地位、法律关系和法律事实进行甄别，给予确定、认可、证明并予以宣告的具体行政行为	要式行政行为	(1) 依申请：城市房屋出租登记备案、收养登记、增值税一般纳税人登记。 (2) 依职权：道路交通事故责任认定、火灾事故责任认定
行政监督	行政主体依法定职权，对相对方遵守法律、法规、规章，执行行政命令、决定的情况进行检查、了解、监督的行政行为	(1) 依职权的、单方的、相对独立的具体行政行为。 (2) 目的是防止和纠正行政相对人的违法行为	审计、检查、调查、查验、检验、勘验、鉴定、登记、统计
行政给付	行政主体对公民在年老、疾病或丧失劳动能力或其他特殊情况下，依照法律、法规规定，赋予其一定的 物质利益 或与物质有关的权益的具体行政行为	不具有精神上的和职务上的权益，一般只有物质上的权益和物质有关的权益	退休金、退职金、失业救济金、社会保险金、最低生活保障费、安置、补助、抚恤、优待、救灾扶贫
行政裁决	法律授权的特定行政主体对 平等主体 之间发生的、与行政管理活动密切相关的、特定的 民事权利归属 或者 侵权损害赔偿 进行审查，并就各方责任的承担作出裁断的具体行政行为	双方争议裁决、可诉	著作权侵权损害赔偿纠纷的裁决，专利权许可使用费纠纷的裁决，土地等自然资源使用权侵权损害赔偿纠纷的裁决，国有资产产权纠纷的裁决
行政奖励	行政机关对为国家和社会作出一定贡献的行政相对人给予 物质、精神奖励 的行政行为	(1) 物质、精神奖励。 (2) 授益的、可依申请，也可依职权的具体行政行为	如授予张艺谋、苏翊鸣、谷爱凌等人获得“北京冬奥会、冬残奥会突出贡献个人”称号

(续表)

行为	含义	特别要点	举例
行政协议 (又称行政 契约、行政 合同)	行政机关为实现公共利益或者行政管理目标,因行使行政职权或者在行使行政职权过程中,与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议	双方行政行为	政府特许经营协议、土地房屋征收补偿协议

【热练 1·单选题】(2023 年)下列对税务机关行政行为的认定中,正确的是()。

- A. 稽查局向税务违法行为举报人颁发奖金属于行政给付
- B. 税务局为增值税一般纳税人办理登记属于行政协议
- C. 税务局收取社会保险费属于行政征收
- D. 稽查局对纳税人实施税务检查属于行政裁决

解析 本题考查行政行为的认定。行政奖励,是指行政机关对为国家和社会作出一定贡献的行政相对人给予物质、精神奖励的行政行为,是为行政相对人设定权利、给予利益的行政行为,行政相对人因此而得到一定的权利或利益,如给予金钱奖励,给予荣誉称号等。稽查局向税务违法行为举报人颁发奖金属于行政奖励。所以选项 A 错误。行政确认,是指行政主体依法对行政相对人的法律地位、法律关系和事实进行甄别,给予确定、认可、证明并予以宣告的具体行政行为。税务局为增值税一般纳税人办理登记属于行政确认。所以选项 B 错误。行政监督,是指行政主体依法定职权,对行政相对人遵守法律、法规、规章,执行行政命令、决定的情况进行检查、了解、监督的行政行为。稽查局对纳税人实施税务检查属于行政监督。所以选项 D 错误。

答案 C

【热练 2·单选题】(2021 年)下列有关具体行政行为认定的说法中,正确的是()。

- A. 某市税务局对管辖内县区税务局实施的税务执业检查属于行政监督
- B. 某区税务局为纳税人办理税务登记属于行政确认
- C. 行政税收优惠属于行政奖励
- D. 税务行政机关作出的行政处罚属于行政裁决

解析 本题考查具体行政行为。行政监督的对象是行政相对人,而非上级机关对下级机关的监督。所以选项 A 错误。税收优惠,是指国家运用税收政策在税收法律、行政法规中规定对某一部分特定企业和课税对象给予减轻或免除税收负担的一种措施。所以选项 C 错误。行政裁决,是指法律授权的特定行政主体对平等主体之间发生的、与行政管理活动密切相关的、特定民事纠纷居中作出裁断的具体行政行为。行政处罚法律关系中主体地位不平等。所以选项 D 错误。

答案 B

巧得分

考法：各具体行政行为的含义。

考点六 行政程序法的基本制度★★★

1. 行政程序法的基本制度，见表 1-13。

表 1-13 行政程序法的基本制度

制度	含义	
信息公开制度	信息公开是行政公开原则的重要体现和必要保障。 见表 1-14 信息公开制度	
回避制度	在行政程序中，同行政相对人或行政管理事项有利害关系的公务员必须避免参与行政管理事项或者作出有关行政行为，以确保行政行为形式上的公正性	
行政调查制度	是行政主体依法获取证据材料的一种行政程序制度	
告知制度	行政主体在作出某项行政行为之前就拟作出行政行为所依据的 事实、理由、当事人享有的权利 及其他有关事项，有义务告知当事人并加以指导	教示制度与告知制度的内涵均是“告知”相对人某些事项，二者 区别 的关键是： 教示制度 = 作出不利决定 时 + 告知救济权利事项 告知制度 = 作出行政行为 前 + 告知事实、理由及权利
教示制度	行政机关对相对人正式作出某种不利决定时，将有关 法律救济权利事项 明确地告知，教引行政相对人如何获得法律救济的一种行政程序法律制度	
催告制度	当事人在行政决定作出后不自觉履行义务，行政主体督促当事人在一定期限内履行义务，否则承担被强制执行后果的一种程序	
听证制度	行政主体作出影响行政相对人合法权益的行政决定前，告知决定理由和听证权利，行政相对人表达意见、提供证据，以及行政主体听取意见、质证等构成的一项行政程序基本法律制度。 【提示】 听证制度在行政许可、行政处罚、行政复议中均有体现	
行政案卷制度 (案卷排他性制度)	行政决定只能以行政案卷体现的事实作为根据的一种行政程序制度	
说明理由制度	行政主体应将作出行政决定所依据的事实上和法律上的理由对行政相对人说明	
时效制度	对行政主体的行政行为给予时间上的限制	

2. 信息公开制度

行政机关公开政府信息，应当坚持以公开为常态、不公开为例外，遵循公正、公平、合法、便民的原则。

信息公开制度，见表 1-14。