

第一章 行政法基本理论

【知识点】行政法的基本原则

(一) 行政合法性原则（形式合法性原则）

- (1) 行政权力的存在有法律依据；
- (2) 行政权力必须按照法定程序行使。

【示例】税务机关征税既要符合实体法（如，所得税法）的规定，又要符合程序法（如，税收征管法）的规定。

【解释】行政合法性原则讲的是无法律无行政的问题，即法无授权即禁止。公民权叫法无禁止即自由。

(二) 行政合理性原则（实质合法：行政裁量权的体现）

- 1. 行政行为应符合立法宗旨及意图，目的。

【示例】城管不能追着“小贩”满街跑。

- 2. 行政行为应建立在考虑相关因素的基础上。
- 3. 平等地适用法律规范，遵循行政惯例或先例，做到相同情况相同对待，不同情况区别对待。
- 4. 行政行为应保持适度、符合比例原则要求。

【示例】政府不能用“大炮”打“蚊子”。

- 5. 行政行为应符合法理、情理及事理要求，符合自然规律、客观性要求和社会道德观念，符合人类理性和公平正义观念。

(三) 行政应急性原则（合法性例外），行使条件：

- 1. 存在明确无误的紧急危险或者危害；
- 2. 非法定机关不得行使应急权力，否则无效，事后追认除外；
- 3. 行政机关作出应急行为应接受有权（权力）机关的监督；
- 4. 行政机关行使应急权力时，应当尊重和保障人权，应当遵循合目的原则、比例原则以及安全原则。

【解释】遵循比例原则主要是要求行政应急行为应当适当、适度，尽最大可能将负面损害控制在最小或者最低程度的范围内。

【知识点】行政行为的分类

分类标准	内容
以适用与效力作用的对象范围为标准	内部行政行为，对内，如针对公务员的行政处分
	外部行政行为，对外，如行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收等
以对象是否特定为标准	抽象行政行为，即制定规范性文件，对象不特定不具体
	具体行政行为，对象特定具体，如行政处罚、行政许可、行政强制、行政征收等
以受法律规范拘束的程度	羁束行政行为，如税务局征税



度为标准	<b>裁量行政行为</b> ，如税务局罚款	
以行政主体是否可以主动作出行政行为为标准	<b>依职权的行政行为</b> ，如行政征收、行政处罚、行政强制、税务局征税	
	<b>依申请的行政行为</b> ，如行政许可、行政复议	
以行政行为成立时参与意思表示的当事人数目为标准	<b>单方行政行为</b> ，如行政处罚、行政许可等	
	<b>双方行政行为</b> ，如行政协议，代表为投资协议	
以行政行为是否应当具备一定的法定形式为标准	<b>要式行政行为</b> ，绝大多数行政行为 如税务机关作出行政复议决定应当以《行政复议决定书》的形式作出，并加盖该税务机关印章，不得以《行政复议事项告知书》等方式作出或者代替	
	<b>非要式行政行为</b> ，如公安机关对醉酒的人采取强制约束的行为	
以行政行为是否以作为方式表现为标准	<b>作为行政行为</b> ，如行政处罚、行政许可、行政奖励、行政强制行为等	
	<b>不作为行政行为</b> ，如公安局不履行保护人身权、财产权的法定职责	
以行政行为的内容对行政相对人是否有利为标准	<b>授益性行政行为</b> ，如行政许可、行政奖励、行政给付、税务局确认或决定减税免税	
	<b>损益性行政行为</b> ，如行政处罚、行政征收等	
以行政权作用的表现方式和实施行政行为所形成的法律关系为标准	<b>行政立法行为</b> ，如制定行政法规和行政规章	
	<b>行政执法行为</b> ，如行政许可、行政确认、行政奖励、行政处罚、行政强制、行政监督检查等	
	<b>行政司法行为（“准”司法）</b> ，如行政调解、行政裁决、行政仲裁、行政复议等 【注】行政诉讼不属于行政司法，而是真正的司法行为	
<b>行政终局裁决行为</b>	“法律”规定由行政机关最终裁决的行政行为	均不可打行政诉讼
<b>国家行为</b>	涉及国家重大利益，具有高度政治性的行为，如国防、外交，如果行政相对人因此遭受损失，可申请国家补偿。	