

第二章 行政许可法律制度

【知识点】行政许可设定权划分

法律渊源	设定权限
法律 一经常性许可	是确定行政许可的主要依据，以下 只能由法律予以设定 ： (1) 国家基本制度 ，如采矿许可、草原使用许可、伐木许可等 (2) 公民基本权利 ，如公民健康权、环境权、劳动权的许可制度
行政法规 一经常性许可	尚未制定法律的，行政法规可以设定行政许可； 注： 必要时 ，国务院可以采用发布决定的方式设定 临时性行政许可 ，如有关网约车的许可来自于 2004 年国务院的决定，但此决定属于规章以下的规范性文件，不是行政法规

法律渊源	设定权限	备注
地方性法规—经常性许可	尚未制定法律、行政法规的，地方性法规可以设定行政许可	<p>(1) 不得设定应当由国家统一确定的公民、法人或其他组织的资格、资质的许可；</p> <p>(2) 不得设定企业或其他组织的设立登记及其前置性许可（如取得《食品卫生许可证》后才能办理《营业执照》）。</p> <p>(3) 其设定的行政许可，不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务，不得限制其他地区的商品进入本地区市场</p>
省级地方政府规章—临时性许可	省、自治区、直辖市政府规章可以设定临时性的行政许可	
其他规范性文件	包括 部门规章，不得设定行政许可	

【知识点】行政许可的撤回、撤销和注销

(一) 行政许可的变更撤回

可变更撤回	行政许可所依据的法律、法规、规章 修改或者废止 ，或者准予行政许可所依据的 客观情况发生重大变化的 ， 为了公共利益的需要 ，行政机关可以依法 变更或者撤回 已经生效的行政许可。
有损失应补偿	由此给公民、法人或者其他组织造成财产损失的，行政机关应当依法给予 补偿 。

(二) 行政许可的撤销

可以撤销 规律：一般贬义词（官员错）	(1) 工作人员 滥用职权、玩忽职守 作出准予行政许可决定； (2) 超越法定职权 作出准予行政许可决定的； (3) 违反法定程序 作出准予行政许可决定的；
------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------



	(4) 对不具备申请资格或不符合法定条件的申请人准予行政许可的； (5) 依法可以撤销行政许可的其他情形。
应当撤销 规律：骗贿（百姓错）	相对人以 欺骗或贿赂等不正当手段 取得行政许可
【注】 撤销可能对公共利益造成重大损失时，不得撤销	

（三）行政许可的注销

规律：客观原因

到期了	行政许可有效期届满未延续的；
人死丧	赋予公民特定资格的行政许可，该公民死亡或者丧失行为能力的；如律师死亡，其资质子女不能继承，只能注销
组织死	法人或者其他组织依法终止的；
撤吊	行政许可依法被撤销、撤回，或许可证件依法被吊销的；
不可抗	不可抗力导致行政许可事项无法实施的；
兜底	法律、法规规定的应当注销行政许可的其他情形

【注】撤销指该许可实施时即有瑕疵；注销只是手续的办理问题，该许可可能有瑕疵。

