



第四章 行政强制法律制度

【知识点】查封、扣押★★★

1.实施主体：法律、法规规定的行政机关实施。

【提示】《税收征收管理法》38 条规定，税务机关依法享有扣押、查封纳税人的价值相当于应纳税款的商品、货物或者其他财产的权利。

2.范围

(1) 查封、扣押限于涉案的场所、设施或者财物，**不得查封、扣押与违法行为无关的场所、设施或者财物**；

(2) 不得查封、扣押公民个人及其所扶养家属的**生活必需品**；

(3) 当事人的场所、设施或者财物已被其他国家机关依法查封的，**不得重复查封**。

3.程序

(1) 行政机关决定实施查封、扣押的，应当依照法定程序进行，制作并**“当场”**交付查封、扣押决定书和清单。

(2) 查封、扣押决定书应当载明下列事项：

①当事人的姓名或者名称、地址；

②查封、扣押的理由、依据和期限；

③查封、扣押场所、设施或者财物的名称、数量等；

④申请行政复议或者提起行政诉讼的途径和期限；

⑤行政机关的名称、印章和日期。

4.时限

(1) 查封、扣押的期限**不得超过 30 日**；

情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过 30 日；法律、行政法规另有规定的除外。

【提示】税务机关采取税收保全措施的期限**一般不得超过 6 个月**；重大案件需要延长的，应当报**国家税务总局**批准。

(2) 对物品需要进行检测、检验、检疫或者技术鉴定的，查封、扣押的期间不包括检测、检验、检疫或者技术鉴定的期间。检测、检验、检疫或者技术鉴定的期间应当明确，并书面告知当事人。

(3) 检测、检验、检疫或者技术鉴定的费用**“由行政机关承担”**。

5.保管和赔偿

(1) 对查封、扣押的场所、设施或者财物，**行政机关应当妥善保管，不得使用或者损毁**；

因未尽妥善保管义务造成损失的，应当承担赔偿责任。

(2) 对查封的场所、设施或者财物，行政机关可以委托第三人保管，第三人不得损毁或者擅自转移、处置。

【提示】因第三人的原因造成的损失，行政机关**“先行赔付”**后，有权**向第三人追偿**。

(3) 因查封、扣押发生的保管费用**“由行政机关承担”**。

6.解除

(1) 行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定的情形：



- ①当事人没有违法行为;
- ②查封、扣押的场所、设施或者财物与违法行为无关;
- ③行政机关对违法行为已经作出处理决定, 不再需要查封、扣押;
- ④查封、扣押期限已经届满。

(2) 解除查封、扣押应当立即退还财物; 已将鲜活物品或者其他不易保管的财物拍卖或者变卖的, 退还拍卖或者变卖所得款项。变卖价格明显低于市场价格, 给当事人造成损失的, 应当**给予补偿**。

【知识点】申请法院强制执行

申请	申请条件: 当事人 在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼, 又不履行行政决定的 , 没有行政强制执行权的行政机关可以自期限届满之日起 3 个月内 , 申请法院强制执行
	催告: 行政机关申请法院强制执行前, 应当催告当事人履行义务 。催告书送达 10 日后 当事人仍未履行义务的, 行政机关可以向所在地有管辖权的法院申请强制执行; 执行对象是不动产的, 向不动产所在地有管辖权的法院申请强制执行
	申请材料: ①强制执行申请书; ②行政决定书及作出决定的事实、理由和依据; ③当事人的意见和行政机关催告情况; ④申请强制执行标的情况; ⑤法律、行政法规规定的其他材料。
受理	法院接到申请, 在 5 日内受理
	不予受理: 15 日+15 日 若行政机关对法院不予受理的裁定有异议的, 可以在 15 日内向上一级法院申请复议, 上一级法院应当自收到复议申请之日起 15 日内作出是否受理的裁定
审查	对符合法律规定, 且行政决定具备法定执行效力的, 法院自受理之日起 7 日内作出执行裁定
	因情况紧急, 为保障公共安全, 行政机关可以申请法院立即执行, 经法院院长批准, 法院自作出执行裁定之日起 5 日内执行
执行费用	(1) 行政机关申请法院强制执行, 不缴纳申请费。强制执行的费用由被执行人承担。 (2) 法院以划拨、拍卖方式强制执行的, 可以在划拨、拍卖后将强制执行的费用扣除。规律: 执行费坏人担
	【提示】行政强制措施的费用 (1) 查封、扣押的标的物的检测、检验、检疫或者技术鉴定的费用由行政机关承担。 (2) 因查封、扣押发生的保管费用由行政机关承担。



