

第五章 行政复议法律制度

【知识点】行政复议管辖

1. 县级以上地方各级政府的复议管辖范围

本 级 政 府管 辖	对本级政府 工作部门 作出的行政行为不服的
	对 下一级政府 作出的行政行为不服的
	对本级政府依法设立的 派出机关 （如街道办）作出的行政行为不服的
	对本级政府或者其工作部门管理的法律、法规、规章 授权的组织 作出的行政行为不服的
	省、自治区政府依法设立的派出机关（如阿里地区行政公署）参照设区的市级政府的职责权限，管辖相关行政复议案件
	对县级以上地方各级政府工作部门依法设立的 派出机构 （如派出所、税务所、财政所）依照法律、法规、规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服的行政复议案件，由本级政府管辖 【注】本级政府或所在地政府管辖： 对直辖市、设区的市政府工作部门按照行政区划设立的派出机构作出的行政行为不服的，也可以由其所在地的政府管辖
本 机 关 管 辖	省、自治区、直辖市、设区的市政府同时管辖对本机关作出的行政行为不服的行政复议案件
	对此行政复议决定不服，可以向法院提起诉讼，或向 国务院申请最终裁决

2. 国务院部门复议管辖范围

本 机 关 管 辖	对 本部门 作出的行政行为不服的，对此行政复议决定不服，可以向法院提起诉讼，或向国务院申请最终裁决
	对本部门依法设立的派出机构依照法律、行政法规、部门规章规定，以派出机构的名义作出的行政行为不服的，如国家金融监督管理总局在 31 个省、自治区、直辖市和 5 个计划单列市设立 36 个监管局 对本部门管辖的法律、行政法规、部门规章授权的组织作出的行政行为不服的

3. 对垂直领导机关、税务和国家安全机关行政行为不服的复议管辖

垂 直 管 辖	对 海关、金融、外汇管理、税务和国安 的行政行为不服的，向上一级主管部门申请行政复议。 口诀：海外金税安

4. 对司法行政部门行政行为不服的复议管辖

选 择 管 辖	对履行行政复议职责的地方政府司法行政部门的行政行为不服的，可以向本级政府或上一级司法行政部门申请行政复议。 如睢县司法局对没有取得律师职业证书的老刘以律师名义从事法律服务业务，责令停止非法执业，没收违法所得 1 万元，罚款 1 万元。

【知识点】行政复议决定

种 类	适 用 情 形
维 持 决 定	事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，内容适当
履 行 决 定	针对不作为： 被申请人没有履行法定职责，且履行还有意义，决定其在一定期限内履行
变 更 决 定	a. 事实清楚，证据确凿，适用依据正确，程序合法，但是内容不适当 b. 事实清楚，证据确凿，程序合法，但是未正确适用依据 c. 事实不清、证据不足，经行政复议机关查清事实和证据



行政复议机关不得作出对申请人更为不利的变更决定，但是第三人提出相反请求的除外			
撤销决定		行政行为有下列情形之一的，行政复议机关决定撤销或者部分撤销该行政行为，并可以责令被申请人在一定期限内重新作出行政行为： <ul style="list-style-type: none">a. 主要事实不清、证据不足b. 违反法定程序c. 适用的依据不合法d. 超越职权或者滥用职权 <p>行政复议机关责令被申请人重新作出行政行为的，被申请人不得以同一事实和理由作出与被申请行政复议的行政行为相同或者基本相同的行政行为，但是行政复议机关以违反法定程序为由决定撤销或者部分撤销的除外</p>	被申请人不按照规定提出书面答复、提交作出行政行为的证据、依据和其他有关材料的，视为该行政行为没有证据、依据，行政复议机关决定撤销、部分撤销该行政行为，确认该行政行为违法、无效或者决定被申请人在一定期限内履行，但是行政行为涉及第三人合法权益，第三人提供证据的除外
确认违法决定		行政行为有下列情形之一的，行政复议机关不撤销该行政行为，但是确认该行政行为违法： <ul style="list-style-type: none">a. 依法应予撤销，但是撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害b. 程序轻微违法，但是对申请人权利不产生实际影响 <p>行政行为有下列情形之一，不需要撤销或者责令履行的，行政复议机关确认该行政行为违法： <ul style="list-style-type: none">a. 行政行为违法，但是不具有可撤销内容b. 被申请人改变原违法行政行为，申请人仍要求撤销或者确认该行政行为违法；c. 针对不作为：被申请人不履行或者拖延履行法定职责，责令履行没有意义</p>	
确认无效决定		行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形，申请人申请确认行政行为无效的	
驳回复议请求决定 【注】决定驳回复议请求不同于驳回复议申请。决定驳回复议申请类似于行政诉讼的裁定驳回起诉，是针对不符合受理条件的情况		针对不作为：申请人认为行政机关不履行，受理后发现被申请人没有相应法定职责或在受理前已经履行法定职责（无职责或已尽职责）	
责令被申请人赔偿的决定	依申请	<ul style="list-style-type: none">a. 应当不予赔偿的，在作出行政复议决定时，应当同时决定驳回行政赔偿请求	返还罚款或罚金、追缴或没收的金钱、解除冻结的存款或者汇款的，应支付银行同期存款利息



	b. 应当给予赔偿的，作出撤销或部分撤销、变更或确认违法、无效时，应当同时作出赔偿决定	
依职权	行政复议机关在依法决定撤销或部分撤销、变更罚款，撤销或部分撤销违法集资、没收财物、征收征用、摊派费用及对财产的查封、扣押、冻结等行政行为时，应当同时责令被申请人返还财产，解除查封、扣押、冻结或赔偿相应价款	