



第六章 行政诉讼法律制度

【知识点】行政诉讼被告

1. 行政诉讼被告的特殊性

- (1) 对原告的诉讼请求没有反诉权。
- (2) 承担被诉行政行为合法性的举证责任。
- (3) 有权依法执行或者改变被诉的行政行为。

2. 具体情形下被告资格的确定

(1) 具体情形下被告资格的一般规定

实施主体	被告
上级行政机关批准的行政行为	署名机关
行政机关组建并赋予行政管理职能，但没有独立承担法律责任能力的机构以自己名义作出	组建该机构的行政机关
授权的内设机构或派出机构、其他组织，超出授权范围	实施该行为的机构或组织
行政机关委托的组织	委托的行政机关
被撤销或职权变更的行政机关	继续行使其职权的行政机关
	没有继续行使其职权的行政机关的，以其所属的人民政府为被告；实行垂直领导的，以垂直领导的上一级行政机关为被告
开发区管理机构	a. 对由国务院、省级人民政府批准设立的开发区管理机构作出的行政行为不服提起诉讼的，以该开发区管理机构为被告 b. 国务院、省级人民政府批准设立的开发区管理机构所属职能部门作出的行政行为的，其职能部门为被告 c. 其他开发区管理机构所属职能部门作出行政行为的，开发区管理机构为被告；开发区管理机构没有行政主体资格的，设立该机构的地方人民政府为被告
村民委员会、居民委员会、高等学校等事业单位以及律师协会、注册会计师协会等行业协会依据法律、法规、规章的授权履行行政管理职责的行为	村民委员会或者居民委员会、高等学校等事业单位以及律师协会、注册会计师协会等行业协会
村民委员会、居民委员会、高等学校等事业单位以及律师协会、注册会计师协会等行业协会受行政机关委托作出的行为	委托的行政机关



市、县级人民政府确定的房屋征收部门组织实施房屋征收与补偿工作过程中作出行政行为的，或者征收实施单位受房屋征收部门委托在委托范围内从事的行为	房屋征收部门
---	--------

(2) 经复议的案件

项目	被告
维持 原行政行为	作出原行政行为的行政机关和复议机关为共同被告
改变 原行政行为	复议机关为被告
既有维持原行政行为的内容，又有改变原行政行为的内容或者不予受理申请内容的	作出原行政行为的行政机关和复议机关为共同被告

【注意 1】“改变原行政行为”指复议机关改变原行政行为的**处理结果**。

【注意 2】**复议机关确认原行政行为无效，属于改变原行政行为。**

复议机关确认原行政行为违法，属于改变原行政行为，**但复议机关以违反法定程序为由确认原行政行为违法的除外。**

(3) 行政许可案件

项目	被告
行政许可	作出行政许可决定的机关为被告
许可经上级机关批准，对批准或不批准不服一并提起诉讼	上级行政机关和作出许可决定的机关为共同被告
须经下级初步审查上报，对不予初审或不予上报不服	下级行政机关或组织为被告
统一办理行政许可的	作出具有实质影响的不利行为的机关为被告

【知识点】行政诉讼第一审程序

(一) 审理前的准备

1. 提交答辩状	(1) 5—15—5：法院应当在立案之日起 5 日内，将起诉状副本和应诉通知书发送被告。被告应当在收到起诉状副本之日起 15 日内向法院提交作出行政行为的证据和所依据的规范性文件，并提出答辩状。法院应当在收到答辩状之日起 5 日内，将答辩状副本发送原告。 (2) 被告不提出答辩状的，不影响法院审理。
2. 组成合议庭(不可以审判员独任审理)	(1) 法院审理行政案件，由审判员组成合议庭，或者由审判员、陪审员组成合议庭。 (2) 合议庭的成员，应当是 3 人以上的单数。
3. 审核诉讼材料，调查收集证据。	



4.确定开庭审理的时间、地点，并通知	法院应当在开庭 3 日前用传唤当事人和其他诉讼参与人：传唤当事人应当使用传票；通知证人、鉴定人、勘验人、翻译人员到庭应当使用通知书
--------------------	---

(二) 开庭审理

开庭审理	一审程序中应当 一律实行开庭 审理， 不得进行书面审理 。 【注】二审特定情况下可以采用书面审理
公开审理	(1) 法院应 公开审理 行政案件—— 一般原则 (2) 绝对 不公开： 国家秘密、个人隐私 和法律另有规定 (3) 相对 不公开： 商业秘密 ，当事人 申请不公开，可以不公开
原则上不得调解	

(三) 判决

1. 判决时间

在立案之日起“**6 个月内**”作出一审判决。

有特殊情况需要延长的，由高级人民法院批准；

高级人民法院审理的一审案件需要延长的，由最高人民法院批准。

2. 判决类型

项目	内容
驳回诉讼请求判决	(1) 证据确凿，适用法律、法规正确，符合法定程序的 (2) 原告申请被告履行法定职责或者给付义务理由不成立的
撤销判决：并可以判决被告重新作出行政行为	(1) 主要证据不足 (2) 适用法律、法规错误 (3) 违反法定程序 (4) 超越职权 (5) 滥用职权撤销判决：并可以判决被告重新作出行政行为 (6) 明显不当 【注意】 人民法院对原行政行为作出判决的同时，应当对复议决定一并作出相应判决
履行判决	被告无正当理由拒不履行或拖延履行法定职责，从而责令其在一定期限内履行的判决
(可以) 变更判决	认定被告行政处罚明显不当，或者其他行政行为涉及款额确定、认定确有错误，运用国家审判权直接予以改变的判决 【注意】 不得加重对原告的处罚（包括加重处罚幅度或增加处罚内容），但利害关系人同为原告，且诉讼请求相反的除外
确认违法判决	行政行为有下列情形之一的，人民法院判决确认违法，但不撤销行政行为： (1) 行政行为依法应当撤销，但撤销会给国家利益、社会公共利益造成重大损害的 (2) 行政行为程序轻微违法，但对原告权利不产生实际影响的 行政行为有下列情形之一的，不需要撤销或者判决履行的，人民法院判决确认违法：





	(1) 行政行为违法, 但不具有可撤销内容的 (2) 被告改变原违法行政行为, 原告仍要求确认原行政行为违法的 (3) 被告不履行或者拖延履行法定职责, 判决履行没有意义的
确认无效判决	行政行为有实施主体不具有行政主体资格或者没有依据等重大且明显违法情形, 人民法院判决确认该行政行为无效。 “重大且明显违法”是指: (1) 行政行为实施主体不具有行政主体资格 (2) 减损权利或者增加义务的行政行为没有法律规范依据 (3) 行政行为的内容客观上不可能实施 (4) 其他重大且明显违法的情形

【注意】人民法院判决确认违法或者无效的, 可以同时判决责令被告采取补救措施; 给原告造成损失的, 依法判决被告承担赔偿责任。

(四) 简易程序

(1) 人民法院审理下列第一审行政案件, 认为**事实清楚、权利义务关系明确、争议不大**的, 可以适用简易程序:

- ①被诉行政行为是**依法当场作出**的;
- ②案件涉及**款额 2000 元以下**的;
- ③属于**政府信息公开**案件的;
- ④当事人**各方同意**适用简易程序的, 可以适用简易程序。

(2) 适用简易程序审理的行政案件, 由**审判员一人独任审理**, 并应当在立案之日起 45 日内审结。

(3) 适用简易程序案件的举证期限由人民法院确定, 也可以由当事人协商一致并经人民法院准许, 但不得超过 15 日。

(4) 人民法院在审理过程中, 发现案情复杂、不宜适用简易程序的, 裁定转为普通程序。